



**Determinación de Zonas y Localidades Aisladas Mediante un
Análisis Multicriterio en la Provincia de Arauco, Región del
Biobío.**

TESISTA:

Víctor Daniel González Vallejos

PROFESOR GUÍA:

Mg. Rodrigo Sanhueza Contreras

Concepción, 2012

1. INTRODUCCIÓN

El Comité Interministerial para el Desarrollo de las Zonas Extremas y Especiales (CIDEZE) define a los territorios especiales (*aislados*) como “aquellos que reúnen gran parte de los siguientes elementos: aislamientos crítico, población escasa y altamente dispersa, presencia deficitaria del aparato público y bajo nivel de desarrollo socio-económico” (SUBDERE, 2008). En consecuencia, entendemos como **Territorios Aislados**, aquellas comunas que se encuentren o posean fuertes desventajas comparativas (territoriales), respecto de las otras comunas de una región. Esto, diferenciando su situación en términos físicos, económicos, demográfico - culturales y administrativos (SUBDERE, 1999).

Es en esta línea en la cual se enmarca a la provincia de Arauco, como una entidad territorial que cumple con gran parte de estas características que encuadran a un territorio aislado, en donde con niveles de crecimiento desigual y una inadecuada infraestructura social como productiva hace imposible crear un modelo único de promoción de la dinámica local, donde las posibles acciones dependen de las situaciones de cada localidad, ya que las diferencias en los niveles de crecimiento existentes entre las diferentes provincias de la región son el reflejo, en gran medida, de las insuficientes o inadecuadas estrategias y regulaciones que no fomentan el desarrollo de infraestructura vial en general.

El presente trabajo tiene por objeto determinar las áreas y localidades de la provincia de Arauco que presenten diversos grados de aislamiento territorial, entendiendo que éste es un criterio fundamental al momento de priorizar asignación de recursos públicos para el mejoramiento de la infraestructura vial que permite dar conectividad al territorio.

Para determinar las áreas y localidades en condición de aislamiento, se aplicará la metodología propuesta por SUBDERE, que permite identificarlas ponderando

sus distintas características demográficas, socioeconómicas, de equipamiento e infraestructura en el contexto de un territorio determinado. La aplicación se realiza mediante un Análisis Multicriterio; pues como señala Nijkamp y Van Delft (1977) citado en Fundación Natura (2009) este análisis conforma una mejor aproximación a la caracterización e identificación de las localidades aisladas. Los análisis multicriterio y los modelos de decisión multiobjetivo, ofrecen la oportunidad de obtener un análisis equilibrado de todas las facetas de los *Problemas de Planificación*, particularmente debido a que varios efectos intangibles, como los sociales y las repercusiones ambientales pueden ser considerados cabalmente.

El presente trabajo de investigación integra diversos criterios, que pueden ser caracterizados o tipificados como causas del aislamiento y otros que más bien corresponden a consecuencias o manifestaciones de tal condición, pero igualmente válidos para conformar un análisis discriminatorio integral de la situación relativa del conjunto de localidades, atendiendo tanto sus causas como sus efectos. En este caso se utilizaron como unidad básica de análisis la localidad, pero analizados integralmente desde un contexto comunal y provincial, tanto por la disponibilidad de información como su importancia representativa, desde el punto de vista de la gestión pública, unidades operativas de trabajo, de análisis y de implementación de políticas, programas y proyectos.

Este tipo de análisis de áreas y localidades aisladas se realizan con el fin proponer medidas, planes o programas que solucionen los problemas de aislamiento, permitiendo que el desarrollo y crecimiento se presente de manera más equitativa en las zonas urbanas o rurales marginales.

En el caso del área de estudio, la provincia de Arauco en la región del Biobío, Chile centro-sur, cobran especial relevancia este tipo de estudios espaciales debido a una situación de atraso estructural en los promedios de desarrollo económico regional y nacional, a su dependencia funcional del Área Metropolitana de Concepción (especialmente en el ámbito de los servicios de salud complejos) y a una fuerte presencia de población indígena.