

**UNIVERSIDAD DE CONCEPCION**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS**  
**MAGISTER EN ECONOMIA DE RECURSOS NATURALES**  
**Y DEL MEDIO AMBIENTE**

---



**PROPOSICION DE UN MODELO DE GESTION**  
**DEL LITORAL NORTE DE AYSÉN**

TESIS PRESENTADA A LA FACULTAD DE  
CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DE LA UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN, PARA  
OPTAR AL GRADO DE MAGISTER EN ECONOMÍA  
DE RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO  
AMBIENTE

**PROFESOR GUÍA : ROSA AGUILERA VIDAL**

**TOMÁS ECHAVEGUREN NAVARRO**

**CONCEPCIÓN – CHILE**

**2000**

## **SUMARIO**

En diversos países del mundo, la gestión costera se ha integrado a nivel científico, político y técnico en la vida nacional, con el objeto de resolver conflictos por usos contrapuestos de recursos costeros, y actuar en forma preventiva según los principios de Sustentabilidad planteados en la Declaración de Río de Janeiro en 1992.

La Gestión Costera es un tema de reciente preocupación en Chile. Desde la promulgación de la Política Nacional de Uso de Borde Costero en 1994, el país ha dado inicio a un proceso de especial relevancia para el desarrollo nacional, dada su morfología, situación respecto del mar y alta demanda por el uso del territorio costero.

A nivel Regional, se han constituido comisiones regionales de uso de borde costero, con el fin de recomendar líneas de acción en materia de planificación y uso del territorio costero. Si bien esta instancia es necesaria, no es suficiente por sí sola para llevar a cabo un proceso de gestión. Es necesario al menos contar con soportes analíticos, que permitan procesar y sintetizar y evaluar información, dentro de un proceso decisional.

En tal sentido, un sistema de gestión costera, debiera contar con al menos tres elementos: Una agencia que permita conducir la gestión; un proceso de materialización de acciones y transacción entre actores; y un soporte analítico, que permita evaluar estrategias alternativas.

Considerando lo anterior, el objetivo de este trabajo fue diseñar las últimas dos componentes de un sistema de gestión costera. Vale decir, un proceso decisional y un soporte analítico, como una propuesta de apoyo al trabajo del Gobierno Regional de Aysén en materia de Gestión Costera.

La metodología de trabajo consideró cuatro tareas fundamentales: Análisis conceptual, Diseño del Modelo, Diseño de Modelo para valoración y aplicación a un caso.

El análisis se focalizó en los conceptos de Gestión Ambiental y Gestión Costera, para posteriormente analizar los modelos de gestión elaborados por diversos autores y actualmente en aplicación en diversos países del mundo. Recoge así la experiencia de países tales como Estados Unidos, Australia, Países Bajos, Sudáfrica, e instituciones tales como la CEPAL; FAO, PNUMA, GESAMP, Comunidad Europea, quienes han desarrollado procesos de relativo éxito en dicha materia.

El soporte analítico se ha diseñado con el propósito de evaluar estrategias de solución específicamente aplicadas a la Unidad Costera Guaitecas en la Región de Aysén.

El modelo en cuanto a proceso, consta de seis etapas diseñadas en forma modular, de manera de proveer de una estructura que admita cambios específicos, y su integración con soportes analíticos. Asimismo, se ha considerado en términos generales, la variable tiempo, a fin de situar el inicio proceso de Gestión Costera en un instante de tiempo determinado para su futura aplicación en la Región de Aysén.

Las etapas son: Estudios Iniciales, Diseño de Plan Maestro, Plan de Implementación, Implementación, Monitoreo y Evaluación y Operación. Hitos relevantes en el modelo son los outputs del modelo: Política para la Gestión Integrada de Zona Costera y el Plan Maestro de Gestión.

El modelo matemático, consiste esencialmente en un proceso recursivo, que permite medir variables asociadas al proceso productivo de la pesca artesanal, a fin de estimar el beneficio social neto de acciones específicas. Permite calcular capturas, biomasa disponible, evolución de población costos de producción (transporte y otros) e inversiones externas al sistema.

Como subproducto de la aplicación realizada, se elaborado un Perfil Costero del Area Litoral Norte de Aysén, el cual constituye un antecedente básico para la formulación de una Política Regional de Gestión Integrada de la Zona Costera.

Durante el proceso de investigación bibliográfica y diseño del modelo, se corroboró la hipótesis de que la Gestión Costera es un caso particular de la Gestión Ambiental, siendo por lo tanto válidos los instrumentos y procesos decisionales, que se aplican en la planificación territorial. Este hecho, permitió integrar en el modelo propuesto, la secuencia de pasos planteada por la CEPAL, en cuanto a materialización de acciones (planificación), con la macroestructura del modelo propuesto.

Se verifico asimismo, que la mayoría de los modelos de gestión actualmente en vigencia, poseen una macroestructura similar, existiendo amplias diferencias en la forma en que se aplican los procesos al interior de ellas. Según esto, se determinó que lo modelos que poseen mejores atributos para su aplicación son los formulados por la FAO; CHUA y PNUMA.