

UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN
FACULTAD DE ARQUITECTURA, URBANISMO Y GEOGRAFÍA
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA



**EXPANSIÓN URBANA, VULNERABILIDAD SOCIAL Y FÍSICA
EN EL CAMPAMENTO “CAMINO AGUA POTABLE”
COMUNA DE ANCUD.**

MEMORIA PARA OPTAR AL TÍTULO DE GEÓGRAFO

POR: MARCELO ANTONIO NANCUCHEO CAIMAPO

PROFESORA GUÍA: DRA. PAULA QUIJADA PRADO

CONCEPCIÓN, CHILE 2022

AGRADECIMIENTOS

Este largo camino que decidí recorrer para estudiar una carrera universitaria tan completa como es Geografía en una universidad tan reconocida a nivel nacional e internacional como lo es la UDEC, no pudo ser posible sin el apoyo incondicional de mi madre Miriam Caimapo, , la cual ha sido el pilar fundamental en mi vida desde que nací, sin ella no hubiese podido realizar mi sueño de estudiar, a mis hermanos Karina y Alejandro, quienes de alguna u otra forma me apoyaron en mi decisión de viajar a una ciudad tan lejana como lo es Concepción desde nuestro querido Ancud en la Isla de Chiloé para llegar hasta este momento. A mis sobrinas Nicol, Karen, Sofía y Lía, mi sobrino Rodrigo, a quienes amo con todo mi corazón.

Agradecer a mis amistades quienes siempre estuvieron y siguen estando presentes, entregando su apoyo y motivación en momentos difíciles de la vida y de mi etapa universitaria.

Finalmente agradecer a docentes de la carrera de Geografía de la Universidad de Concepción, quienes han sido parte fundamental de mi formación académica, en especial a mi profesora guía, Dra. Paula Quijada, quien me ha apoyado y guiado en las adversidades que se han presentado durante este trabajo.



INDICE

RESUMEN	6
I. INTRODUCCIÓN	7
1.1. Planteamiento del problema	8
1.2. Hipótesis	10
1.3.1. <i>Objetivo general</i>	10
1.3.2. <i>Objetivos específicos</i>	10
II. MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL	10
2.1. Acceso a la vivienda, Segregación y Asentamientos Precarios	11
2.2 Riesgo, Amenaza, Vulnerabilidad y Asentamientos Precarios	12
2.2. El plan regulador comunal de Ancud respecto a restricciones para construir.	13
III. METODOLOGÍA	14
3.1. Procedimientos metodológicos efectuados	14
3.2. Materiales	18
3.3. Limitaciones metodológicas	19
IV. ANÁLISIS Y RESULTADOS	20
4.1. Reseña histórica de la expansión urbana de Ancud y área de estudio	20
4.1.1. Caracterización demográfica de la comuna de Ancud	21
4.1.2. Situación de los campamentos en la Comuna de Ancud	21
4.2. Caracterización de las variables físicas de Ancud	24
4.3. Radiografía al campamento Camino Agua Potable en la actualidad	25
4.4.1. Características del campamento	27
4.4.3. Experiencias de los pobladores del campamento.	32
4.5. Riesgos naturales asociados a la vulnerabilidad social en el campamento Camino Agua Potable	36
4.5.1. Exposición del ecosistema cercano al campamento:	37
4.6. Propuesta para reubicar a los pobladores del campamento	39
V. CONCLUSIÓN	40
VI. BIBLIOGRAFÍA	42
VII. ANEXOS	45
7.1 Aplicación de la encuesta:	45
7.2 Registro fotográfico campamento Camino Agua Potable	46

Índice de tablas

Tabla 1: Principales materiales utilizados en la investigación.....	Pág. 19
Tabla 2: Catastro de campamentos presentes en la comuna de Ancud 2018-2019.....	Pág. 24

Índice figuras:

Imagen 1: Mapa conceptual de la metodología usada para la investigación.....	Pág.16
Imagen 2: Síntesis del procesos metodológico.....	Pág. 18
Imagen 3: Expansión Urbana de Ancud entre 1961 y 1996.....	Pág. 21
Imagen 4: Grafico de la variación de la población de la comuna de Ancud.....	Pág. 22
Imagen 5: Ubicación geográfica de campamentos vigentes en la comuna de Ancud 2018-2019.....	Pág. 23
Imagen 6: Variación de cantidad de campamentos y familias que habitan estos espacios en la comuna de Ancud.....	Pág. 24
Imagen 7: Zonas de inundación y evacuación por riesgo de tsunami en la comuna de Ancud.....	Pág. 25
Imagen 8: Ubicación geográfica y delimitación del campamento Camino Agua potable, Ancud.....	Pág. 26
Imagen 9: Trabajo de Campo y reconocimiento del campamento Camino Agua potable, Ancud.....	Pág. 27
Imagen 10: Gráfico que muestra los dos grupos etarios presentes en el campamento.....	Pág. 28
Imagen 11: Gráfico que muestra el rango de edad de los habitantes del campamento.....	Pág. 29
Imagen 12: Gráfico sobre viviendas que poseen el servicio Agua Potable.....	Pág. 30
Imagen 13: Gráfico sobre viviendas que poseen servicio de alcantarillado.....	Pág. 30
Imagen 14: Gráficos que muestran los porcentajes de viviendas con sistema de vías y alumbrado público.....	Pág. 31
Imagen 15: Gráfico que muestra el porcentaje de viviendas con red eléctrica.....	Pág. 32
Imagen 16: Grafico que muestra el porcentaje de viviendas que posee el servicio de Gas.....	Pág. 32
Imagen 17: Gráfico que muestra el porcentaje de los motivos por el cual han llegado a vivir al campamento.....	Pág. 33

Imagen 18: Gráfico que muestra el porcentaje de las principales problemáticas de los pobladores..... Pág. 34

Imagen 19: Gráfico que muestra las principales necesidades de los pobladores..... Pág. 35

Imagen 20: Gráfico que muestra el porcentaje de pobladores que han postulado a un subsidio..... Pág.35

Imagen 21: Gráfico que muestra el motivo por el cual los pobladores no han recibido el subsidio habitacional..... Pág. 36

Imagen 22 : Mapa de Profundidades de la inundación por tsunami en el campamento Camino Agua Potable de la comuna de Ancud..... Pág. 38

Imagen 23: Mapa de Cuerpos de agua colindantes al campamento Camino Agua Potable de la comuna de Ancud..... Pág. 39

Imagen 24: Vivienda en construcción en el humedal..... Pág. 40

Imagen 25: Micro basural presente en el campamento..... Pág. 40



RESUMEN

En esta memoria de título se toma como caso de estudio lo que acontece en la comuna de Ancud, Región de Los Lagos, específicamente en el campamento Camino Agua Potable, en el cual viven familias en precarias condiciones y que, además, se encuentran en un constante riesgo como lo es por inundación por tsunami y por derrumbe.

Esta investigación surge del interés por intentar comprender, en un determinado territorio y a través de un caso de estudio concreto, las interacciones entre el ser humano y su medio, en el diálogo entre la necesidad de habitabilidad y los riesgos que esta puede implicar al no estar legitimada desde lo gubernamental. Los datos entregados por el Catastro Nacional de Campamentos que indica que, a nivel nacional, la cantidad de campamentos en el territorio nacional ha aumentado considerablemente, así como también la cantidad de familias y de personas viviendo en ellos, muchas familias se encuentran bajo la línea de la pobreza y en una considerable vulnerabilidad social. En el caso de la comuna de Ancud, al igual que en el país, si bien se ha reducido la cantidad de campamentos y de familias viviendo en campamentos estos aún existen, mostrando una leve alza entre 2014 y 2017, llegando a 15 familias. Para el catastro 2018-2019 se eleva bastante la cantidad de familias viviendo en campamentos alcanzando un peak de 74 familias, para el último catastro 2020-2021, del cual solo se pueden obtener algunos datos, y los datos más detallados aún no se encuentran disponibles, esta cantidad de familias se reducen a 42 familias viviendo en campamentos, las cuales siguen sin contar con soluciones habitacionales concretas; es por ello que existe interés y necesidad por conocer la situación actual de los campamentos presentes en la Comuna de Ancud, en la Región de los Lagos que, al día de hoy, presenta dos campamentos activos (TechoChile, 2021) y las condiciones de habitabilidad y vulnerabilidad en que se encuentran.

Palabras Claves: Marginación social, Vulnerabilidad social, Riesgos, Asentamientos informales, Segregación

ABSTRAC

This title report takes as a case study what happens in the commune of Ancud, Los Lagos Region, specifically in the Camino Agua Potable camp, in which families live in precarious conditions and, in addition, are in a constant risk such as flooding by tsunami and landslide.

This research arises from the interest in trying to understand, in a certain territory and through a specific case study, the interactions between the human being and his environment, in the dialogue between the need for habitability and the risks that this may imply by not being legitimized from the government. The data provided by the National Registry of Camps indicates that, at the national level, the number of camps in the national territory has increased considerably, as well as the number of families and people living in them, many families are below the line poverty and considerable social vulnerability. In the case of the commune of Ancud, as in the country, although the number of camps and families living in camps has been reduced, they still exist, showing a slight increase between 2014 and 2017, reaching 15 families. For the 2018-2019 cadastre, the number of families living in camps rose considerably, reaching a peak of 74 families, for the last 2020-2021 cadastre, from which only some data can be obtained, and the most detailed data are not yet available. , this number of families is reduced to 42 families living in camps, which still do not have concrete housing solutions; That is why there is interest and need to know the current situation of the camps present in the Commune of Ancud, in the Los Lagos Region, which, to date, has two active camps (TechoChile, 2021) and the habitability conditions and vulnerability in which they find themselves.

Keywords: Social marginalization, Social vulnerability, Risks, Informal settlements, Segregation

I. INTRODUCCIÓN

Los acelerados procesos de urbanización han hecho, en las últimas décadas, expandir los límites de las ciudades a riesgo de ir estableciendo habitantes en zonas no necesariamente aptas para la habitabilidad.

La demanda por suelos centrales, urbanizables, con fuerte poder de atracción desde lo económico, lo laboral, los servicios, entre otros, han dejado a segmentos de población de menores recursos replegados a las periferias, ejerciendo ocupaciones ilegales sobre tierras por demanda de habitación que en los centros urbanos, no pueden pagar, por lo cual optan por construcciones hechas, carentes de servicios básicos, con fuerte vulnerabilidad desde lo social, lo económico, lo institucional, pero también desde lo físico y ambiental.

La ciudad de Ancud a lo largo de los años ha experimentado una fuerte expansión urbana, provocada a partir del terremoto y posterior tsunami de 1960, lo cual generó que muchas familias de sectores rurales migren hacia la ciudad en busca de ayuda y mejor calidad de vida. Posterior a ello, el crecimiento demográfico también ha acentuado este proceso de expansión, principalmente hacia el Este, formándose nuevos barrios.

Sin embargo, no todas las personas han logrado esa tan anhelada calidad de vida, esto se evidencia en que muchas personas de bajos recursos, sin una vivienda, se asientan en la periferia de la ciudad, tomándose terrenos abandonados originándose así una notoria marginación social con una alta vulnerabilidad social, incluso sin contar con servicios sociales básicos como el agua o alcantarillado. Además, muchos de estos asentamientos informales se encuentran en constante riesgo físico, esto bajo el total desconocimiento de las personas que habitan estas zonas.

Es el caso del campamento Camino Agua potable de la Comuna de Ancud, el cual se compone de diversas familias que no cuentan con una solución habitacional, lo que ha hecho que por necesidad tengan que construir sus viviendas de manera informal y con una infraestructura bastante precaria en una zona de riesgo de inundación por Tsunami, así como también por pendiente, lo cual es necesario solucionar lo antes posible para así evitar un futuro desastre.

De esta forma, se parte de la siguiente interrogante ¿existe realmente un conocimiento por parte de la población del campamento con respecto a los riesgos que se encuentran expuestos al vivir en el lugar?

Para ello, se plantea como objetivo principal es reconocer, en el proceso de la expansión urbana de la comuna de Ancud, la vulnerabilidad social y física del campamento Camino Agua Potable, buscando entender la real necesidad de que sus habitantes sean erradicados de su actual localización para así evitar que la población que actualmente se encuentra en una alta vulnerabilidad social, siga expuesta a riesgos naturales, en este contexto se plantea una investigación basada en el trabajo de campo, realización de encuestas a los habitantes del campamento, apoyado también en la revisión normativa y bibliográfica.

1.1. Planteamiento del problema

El surgimiento de los asentamientos informales o campamentos en las periferias de las ciudades latinoamericanas se remonta a la época colonial, donde la estructura urbana se enmarcaba en una notoria diferenciación de clases entre los habitantes de las ciudades:

“la cercanía a la plaza principal -espacio simbólico del poder- iba marcando el mayor status social, de modo que mientras más cerca se ubicaba el solar, mayor status del propietario, instalándose en las afueras, los pobres y los desposeídos, garantizando la ciudad la hegemonía y seguridad de la clase dominante” (Gross 1990: 69 en Sepúlveda, D. 1998). (Swatson, 1998)

Es decir, el espacio urbano desde la época colonial reflejaba una importante estructura segregadora, donde la elite y grupos más acomodados se ubicaban en los sectores más estratégicos del plano urbano, mientras que la mano de obra, y habitantes de menos recursos económicos, se ubicaban a las afueras de la ciudad, es lo que se conoce como ciudad compacta.

“Cerca de la plaza estaba instalada la aristocracia, formada por las familias de los conquistadores, los funcionarios de la corona y los encomenderos o grandes hacendados. El círculo siguiente era ocupado por la clase media, formada por comerciantes y artesanos. En este barrio se ubicaba por lo general el mercado municipal. En el último círculo, el más periférico, vivían los "blancos pobres", los indios y mestizos.” (Borsdorf, 2003)

Con el paso de los años las ciudades fueron sufriendo diversos cambios en su urbanización, con la ciudad sectorial (1920), ciudad polarizada (1970) donde “nacieron los barrios marginales periféricos (callampas, barriadas, villas miserias), localizados tanto en nichos no edificados dentro del perímetro urbano como en lotes aislados fuera de la ciudad” (Borsdorf, 2003), hasta la ciudad fragmentada, que conocemos en la actualidad.

A nivel nacional, la historia de los campamentos o tomas de terreno nace como resultado de la crisis del salitre, en el norte del país, lo que obligó a muchas personas a dejar las salitreras y buscar nuevos rumbos en la capital del país, lo cual fue algo muy poco planificado ya que Santiago no estaba preparada para recibir tal cantidad de habitantes: “La crisis del salitre en el norte, la concentración de tierras en latifundios en el campo y el atractivo dado por un incipiente desarrollo industrial concentró las expectativas de las familias en la ciudad de Santiago” (Cortés, 2014), lo cual originó que muchos pobladores se asentaran en las afueras de la ciudad, conformando las conocidas poblaciones “callampas”, todavía presentes en la actualidad.

Sin duda la aparición de estos asentamientos informales tomaron mayor relevancia a mediados del siglo XX, principalmente a partir de la década de los 50's, con el surgimiento de movimientos de pobladores organizados con características en común, principalmente personas en condiciones de pobreza y sin acceso a la vivienda, estas tomas de terreno se ven principalmente en Santiago, , “las callampas surgían en lugares donde nadie que hubiera tenido otra alternativa habría elegido vivir, como zonas vecinas a vertederos o a la línea del tren” (Mancilla, 2017), es decir, los pobladores hacían uso de espacios altamente vulnerables tanto en lo social como en lo físico, propensas a zonas de riesgos naturales que pudiesen afectar a los habitantes, “el año 1957 la primera toma del área conocida como La Feria, en lo que considera la primera acción de este tipo en América Latina, y que daría origen a la población La Victoria” (Marchant, 2020).

Se entiende entonces que la aparición de los asentamientos informales, como poblaciones callampas, datan de décadas, con luchas por el derecho a una vivienda digna como importante de la historia de nuestro país, lucha que sigue presente hasta nuestros días, donde muchas familias se ven obligadas a hacer tomas de terrenos o habitar campamentos antes las pocas posibilidades habitacionales.

Según el informe ejecutivo del Catastro Nacional de Campamentos para los años 2020-2021, a nivel país se ha incrementado el número de campamentos, tanto en número de viviendas como en el número de familias habitando estos espacios, todo esto como resultado del incremento de la pobreza, agudizada aún más con la crisis sanitaria causada por el Covid-19 que afecta a toda la población mundial:

“el 2020 ha sido un año que ha evidenciado que la pobreza sigue ampliamente presente y en aumento, tanto en Chile como en Latinoamérica. La crisis social, sanitaria y económica desnudó nuestro frágil entramado de protección social haciendo que cientos de miles de familias vuelvan a depender de ollas comunes para alimentarse, de empleos precarios para trabajar, de un espacio en un campamento para vivir” (TechoChile, CATASTRO NACIONAL DE CAMPAMENTOS 2020-2021, 2021)

Cabe señalar que la definición de campamentos, manejada por la misma organización, contempla asentamientos “ocho o más familias, que habitan viviendas agrupadas o contiguas, se encuentran en una situación irregular de tenencia del terreno y carecen de acceso regular a uno o más servicios básicos de la vivienda (agua potable, energía eléctrica y alcantarillado/fosa séptica)” (TechoChile, 2011).

De esta forma, se puede entender que la población que habita estos campamentos lo hace en la total precariedad, incluso sin un elemento vital como es el acceso al agua, mermando notablemente su calidad de vida, donde los habitantes enfrentan necesidades importantes, incluso viéndose afectados ante posibles complicaciones de salud, sobre todo en los grupos de mayor riesgo como lo son niños, adultos mayores y enfermos crónicos.

En este proceso de formación y establecimiento de los asentamientos precarios, la necesidad de una vivienda se pone por encima de otras variables que mediarían en lo que, bajo un proceso formal se resguardaría amparado en un adecuado ordenamiento territorial, como son el peligro y el riesgo de dónde se establecen los asentamientos. Así, la potencial ocurrencia de desastre viene asociada a la ocupación de los espacios afectos a riesgo y, generalmente, afecta a segmentos de población de escasos recursos y más vulnerables.

Al respecto, esta investigación se centra en la Comuna de Ancud, ubicada en el extremo norte de la Provincia de Chiloé, entre los 41°47'S y los 41°54' Latitud Sur y los 73°54' Longitud Oeste en la Región de los Lagos. Limita al norte por el Canal de Chacao, al sur con la comuna de Dalcahue, al oeste con el Océano Pacífico y al este con la comuna de Quemchi, destacando como áreas urbanas las localidades de Ancud y Chacao¹. Específicamente, releva la situación del campamento Camino Agua Potable, como emplazamiento de familias vulnerables en lo social económico y en lo físico ambiental.

La relevancia de realizar este tipo de investigación, aparte de permitirnos poner en ejercicio las facultades disciplinares que nos congregan, contribuye a prevenir efectos futuros que, de continuar con las actuales condiciones podrían generar pérdidas humanas y materiales

¹ Plan Regulador Comunal de Ancud, Región de los Lagos. Estudio de Riesgos, 2013.

importantes, considerando que Chile es un país que alberga un número no menor de potenciales peligros que, en combinación con focos de vulnerabilidad como el que se toma como caso de estudio, aumenta los niveles de riesgo.

Se parte entonces de la(s) siguiente(s) interrogantes: ¿Cuál es la real necesidad que enfrentan los pobladores del campamento Camino Agua Potable?, ¿La población se encuentra realmente informada respecto a los riesgos a la que se encuentran expuestos?, ¿Existe la iniciativa de que los pobladores hagan abandono del lugar para establecerse en una zona más segura?

1.2. Hipótesis

El desconocimiento de la población que vive en el campamento Camino Agua Potable hace que la población, la cual tiene pocas posibilidades habitacionales, se establezcan en estos espacios inseguros y precarios, no solo en su condición social, sino que también física, además desconociendo que se encuentra expuesta a riesgos como derrumbe e inundación por tsunami.

1.3. Objetivos

1.3.1. Objetivo general

Reconocer la real importancia de que la población del campamento Camino Agua Potable, de la comuna de Ancud, sea erradicada de su actual localización para así evitar que la población que actualmente se encuentra en una alta vulnerabilidad social, siga expuesta a riesgos naturales.

1.3.2. Objetivos específicos

1. Examinar la trayectoria urbana de Ancud desde 1960 en adelante hasta la conformación de los campamentos en Ancud en las últimas décadas.
2. Analizar la vulnerabilidad del campamento Agua Potable desde el riesgo y la amenaza.
3. Identificar la situación actual de las y los habitantes del campamento Camino Agua Potable.

II. MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL

La Geografía se presenta como una disciplina capaz de hacer dialogar las relaciones entre los seres humanos y el espacio, un espacio que, por acciones de ocupación, uso, apropiación o despojo, connota una territorialidad propia de los agentes que intervienen. Para la Geografía el territorio no es un mero soporte o escenario inerte, sino es resultado de procesos y actores que intervienen, interrelacionan y co-construyen a lo largo del tiempo relaciones a partir de ese espacio. Dentro de este contexto, la organización del territorio, la disposición de los asentamientos humanos también responde a una dinámica de fuerzas naturales, económicas, políticas, entre otras, que van generándose y que, a veces, por acción u omisión, terminan marginando, segregando o sometiendo a sus pares a condiciones de mayor vulnerabilidad.

2.1. Acceso a la vivienda, Segregación y Asentamientos Precarios

La incapacidad de poder contar con un ingreso monetario estable ha llevado a que muchas familias se les haga muy difícil poder contar con una vivienda, es lo que se conoce como la Crisis de la vivienda, que a nivel país abarca diversas etapas:

“emerge con la formación de la CORVI en 1952 hasta el golpe de Estado de 1973; la dictadura militar que genera el momento fundacional del desarrollo neoliberal; la recuperación de la democracia y la llamada “política de los acuerdos” encabezada por la Concertación de Partidos por la Democracia que marca fuertemente la década de 1990; la crisis del modelo habitacional que desemboca en una serie de reformas desde el año 2006; y finalmente se plantea una reflexión en torno a las luchas por la vivienda en el contexto actual”. (Imilan, 2016).

Esta crisis se vive hasta el día de hoy, donde según la Cámara Chilena de la Construcción y en base a los datos de la CASEN 2017, utilizando el Índice de acceso a la vivienda (Price Income Ratio – PIR), *“Chile obtiene un índice de 7,6 por lo que se ubica entre los países donde la vivienda es severamente no alcanzable”* (Hurtado, 2019), lo que demuestra que las soluciones habitacionales por parte de las autoridades no ha sido suficiente y no se ha dado solución a esta problemática que aqueja a más de un millón y medio de personas, ya sea por allegamiento o deterioro de sus viviendas, sin contar las cientos y miles de personas que no cuentan con una vivienda propia.

Esta falta de acceso a una vivienda digna ha hecho que cierto sector de la población sufra de una notable **Marginación**, *“este concepto se objetiva en las localidades y municipios mediante las dimensiones: educación, vivienda e ingresos monetarios, mientras que para el nivel estatal se agrega a ellas la dispersión de población”* (Córtez, 2006).

Debido a lo antes mencionado, surge otro concepto importante para este estudio, la **Segregación**, lo cual se entiende como “separar”, sin embargo la *“segregación urbana alude a la forma como se separan los elementos de un todo que es la aglomeración urbana., ciudad formal versus ciudad informal, ciudad integra-da versus ciudad marginal y/ o fragmentada”* (Aymerich, 2004), esta separación se debe a la función que existía en la estructura urbana y según la división social que ocurra en este mismo espacio. Existe además otro tipo de segregación, la residencial, la cual es característica de las ciudades latinoamericanas, y consiste en la ocupación de espacios en la periferia de las zonas urbanas más precarias y con falta de servicios y equipamientos, generalmente en estas zonas se ubica la población más vulnerable, lo que ha llevado a que exista una notoria desigualdad en la trama urbana, esto se explica debido que *“mientras las áreas de concentración de las elites se caracterizan por una notable diversidad social (baja segregación), las áreas donde se concentran los amplios estratos de pobreza “informal” se caracterizan por su homogeneidad social (alta segregación),* (Sabatini, Cáceres, & Cerda, 2001).

Esta desigualdad en la composición urbana y residencial se puede reflejar en los **Asentamientos informales**, los cuales se entienden como *“acciones espontáneas, individuales y no-políticas de los residentes, destinadas a resolver el problema de la falta de habitación; a acciones organizadas, colectivas y políticas, que mediante la ocupación de tierras buscaban negociar una solución habitacional con las autoridades de gobierno”* (Abufhele, 2019), estos tipos de asentamientos los podemos conocer como: poblaciones callampa, tomas de terrenos y campamentos. Estos tipos de asentamientos han sido tema principal en la elaboración de políticas públicas para entregar ayuda a las personas que tienen un importante déficit

habitacional en Chile, organizaciones sociales como gubernamentales coinciden en que a pesar de que el Estado ha implementado una serie de subsidios y entregas de ayuda habitacional, esto no es suficiente, es por ello que Techo Chile y el Ministerio de Vivienda y Urbanismo, a través de un catastro nacional de campamentos ha revelado que el número de campamentos y de personas viviendo en ellos ha aumentado considerablemente, de 655 campamentos en el 2011 a 802 en el año 2019, y 27.240 familias viviendo en campamentos el 2011, subiendo a un total de 46.423 familias al año 2019 (Matus, Ramoneda, Valenzuela, & Ruiz-Tagle, 2020).

Asimismo, en este crecimiento desregulado que sobrepasa lo urbano en ocasiones, ha obligado a muchos grupos a emigrar hacia sectores expuestos a amenazas naturales, lo que puede significar altos costos humanos y para el Estado, entre otros. Al ser la recurrencia de los eventos catastróficos alternantes, en lo espacial y en lo temporal, agentes privados desde la legalidad o informalidad, no prevén los riesgos asociados a la elección de sus emplazamientos.

2.2 Riesgo, Amenaza, Vulnerabilidad y Asentamientos Precarios

Los espacios en los cuales se emplazan estos campamentos principalmente se caracterizan por una considerable **vulnerabilidad** tanto económica como social.

De acuerdo con estudios de la CEPAL, el concepto de vulnerabilidad social *“tiene dos componentes explicativos. Por una parte, la inseguridad e indefensión que experimentan las comunidades, familias e individuos en sus condiciones de vida a consecuencia del impacto provocado por algún tipo de evento económico social de carácter traumático”* (Pizarro, 2001), lo cual está netamente ligado al empleo o falta de este en la capacidad de subsistencia de una persona o un grupo de personas, por otro lado, *“la vulnerabilidad socioeconómica se define como pérdida de bienestar causada por el riesgo que proviene de la variabilidad del ingreso”* (Henocho, 2010), es decir, este tipo de vulnerabilidad se asocia a la serie de riesgos que conlleva el que una persona no cuente con los ingresos necesarios para solventar sus necesidades, entre ellas la de la vivienda.

Sin embargo, la vulnerabilidad considera otras dimensiones, aparte de la socioeconómica, y pueden verse reflejadas tanto en ámbito físico, organizacional, cultural, educativo, entre otras. En el caso de este trabajo investigativo la vulnerabilidad también se ve presente en el ámbito físico, puesto que el campamento Camino Agua Potable se encuentra en una zona de alto riesgo de inundación por tsunamis, *“la ocurrencia de desastres y la exposición a los riesgos ambientales parecen no ser resultado de una naturaleza castigadora sino más bien de la configuración social de las vulnerabilidades”* (Vásquez & Salgado, 2009). Por lo tanto, se entiende que las personas de bajos recursos, sin una vivienda, tienden a agruparse en terrenos altamente riesgosos, donde generalmente es poco posible construir o hacer uso de ese suelo por otras actividades, es por ello que es común ver campamentos en laderas de cerros u orillas de ríos, donde están propensos a sufrir desastres a causa de la pendiente, como desprendimientos de tierra, así como inundaciones por crecidas de los niveles de agua.

Arenas (2010) señala que la realidad de un país como Chile obliga a tener presente la posibilidad latente de peligros diversos que, combinados con la vulnerabilidad de algunas comunidades, incrementa los niveles de riesgo. Desde el ámbito natural, el país presenta un variopinto número de amenazas, las cuales pueden ir desde lo geológico, a lo hidrológico, volcánico, entre otras, lo que cuando interacciona con grupos humanos vulnerables puede desencadenar desastres.

Asimismo, la forma de ocupación de los espacios puede generar consecuencias no deseadas, induciendo también al riesgo de desastre (Lagos, Arenas, & Hidalgo, Los riesgos naturales en la planificación territorial., 2010)

Diversas son las variantes que se pueden estudiar para establecer la vulnerabilidad de una población a ciertos riesgos, en este caso por Tsunami, de acuerdo a lo expresado por Jaque (2013), se pueden analizar variables como Socioeconómicas, educativas y física.

La vulnerabilidad socioeconómica hace referencia a los ingresos que posee una familia, actividades laborales y económicas en la que se desempeñan los habitantes. La vulnerabilidad educativa analiza variantes como el nivel de escolaridad, la percepción respecto a los riesgos a lo que están expuestos y al conocimiento acerca de eventos históricos de tsunamis ocurridos en la zona. Mientras que la vulnerabilidad física, se refiere a la materialidad e infraestructura de las viviendas del área en estudio (Jaque Castillo *et al.*, 2013).

2.2. El plan regulador comunal de Ancud respecto a restricciones para construir.

De acuerdo al Plan de desarrollo comunal de la comuna de Ancud para los años 2018-2023, y según la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones, la cual establece ciertas limitaciones para la expansión urbana de la comuna, esta debido a ciertos riesgos naturales que puedan ver afectadas a la población, es por ello que se zonifica aquellas áreas respecto a la naturaleza de su riesgo, entre las cuales se encuentran:

- **Zonas con riesgo de ser afectadas por actividad volcánica, ríos de lava o fallas geológicas y eventos Endógenos internos de la tierra.**
- **Zonas propensas a avalanchas, rodados, aluviones o erosiones acentuadas.** Corresponde a los peligros geológicos de remociones en masa (caída de bloques y flujos de barro y detritos) y los procesos litorales de erosión acentuada.
- **Zonas inundables o potencialmente inundables,** debido entre otras causas a maremotos o tsunamis, a la proximidad de lagos, ríos, esteros, quebradas, cursos de agua no canalizados, napas freáticas o pantanos, corresponde a los peligros geológicos de inundación, ya sea continental o costera. (Praxis consultores asociados Ltda., 2019)

Esta última zonificación hace referencia al tema de esta investigación, debido a que el campamento Camino Agua potable se encuentra en una zona inundable, así como también a un lado de un humedal y una laguna, estos aspectos serán visto con mayor detalle más adelante.

III. METODOLOGÍA

3.1. Procedimientos metodológicos efectuados

La investigación se basará en una recopilación de una serie de datos tanto cuantitativos como cualitativos respecto a la situación histórica y actual del campamento Camino Agua Potable, en la comuna de Ancud, esta información busca representar las condiciones habitacionales de los pobladores del campamento, la vulnerabilidad social y vulnerabilidad física de la población, esto debido a que el campamento está emplazado en una zona de inundación por tsunami y cercana a humedales y laguna, lo que podría poner en riesgo al ecosistema por la acción humana debido al cercano emplazamiento del campamento a estos cuerpos de agua.

Además, cabe señalar que la investigación se basa en una metodología relacionada con la percepción sobre los riesgos que ocurren en el campamento, además de ser de carácter exploratoria, debido a que no existen estudios previos que hayan trabajado en estudios con respecto al campamento Camino Agua Potable.

Para llevar a cabo este proceso se procederá, por un lado, a recabar información bibliográfica acerca de la historia de la comuna de Ancud, para así elaborar una breve reseña y poder ir reconociendo su crecimiento y la expansión urbana que ha ido experimentando con el paso de los años.

Se identifica la presencia de campamentos en la comuna de Ancud, a causa de esta expansión urbana y a las pocas soluciones habitacionales, por lo que se hacen visitas en terreno para constatar la realidad del lugar, identificar las variables respecto a la vulnerabilidad que se encuentran presentes en el campamento, tales como las socioeconómicas, educacionales y físicas.

Para finalmente realizar una encuesta con el fin de recabar información de los pobladores y conocer sus necesidades, determinar la real urgencia de que muchas familias de bajos recursos se encuentren viviendo en una zona de inundación por tsunami, lo cual debería ser solucionado lo antes posible.

Imagen 1: Mapa conceptual de la metodología usada para la investigación.



Las visitas en terreno al campamento fueron de gran importancia ya que sirvió para constatar en persona la situación actual del campamento y se llevó a cabo una encuesta que buscó reflejar las impresiones de los mismos pobladores de lo que es vivir en aquel lugar, conocer cuáles son sus necesidades y por qué han llegado a habitar en ese sector tan precario y riesgoso. Los criterios utilizados para consultar a los pobladores nacieron de una necesidad de conocer desde sus propias vivencias lo que es vivir en el campamento, cuáles han sido tus motivaciones que los llevaron a vivir en el lugar, cuánto es el tiempo que lleva en el campamento, así como también al consultarle sobre cuántas personas habitan la vivienda se busca conocer si se encuentran viviendo en cierto grado de hacinamiento o no. Las encuestas que se pudieron realizar fueron un total de 15, esto quiere decir que fueron 15 viviendas, esto debido a que varias viviendas se encontraban cerradas, los moradores no estaban al momento de realizar las encuestas y algunos pobladores se negaban a responder.

Por otro lado, se buscó tener una entrevista con alguna autoridad municipal para conocer cuáles han sido los pasos y medidas que se han ido tomando con el respectivo campamento, así como también una entrevista con alguna autoridad comunitaria del sector, como él o la presidente/a de alguna junta de vecinos que albergue este campamento y así poder conocer cuáles son sus opiniones respecto a la falta de ayudas habitacionales para los pobladores más necesitados, lo cual no pudo ser posible, por un lado el campamento ya no cuenta con un representante formal y por el lado de la municipalidad la comunicación no fue la óptima por lo que no se pudo obtener información de ningún encargado/a de oficinas de desarrollo comunitario o vivienda. Sin

embargo, se realizaron diversas revisiones al PLADECO de la comuna de Ancud, así como al Plan regulador de esta misma que según el sitio web de la Ilustre municipalidad de Ancud, la comuna cuenta con un Plan regulador comunal que data de 1998, con el fin de determinar la zonificación en la que se encuentra el campamento Camino Agua Potable.

“ARTICULO 13: *Incorpórese a la Ordenanza Local Artículo 29, Zona de restricción, Zona ZR-6 “Área de alto riesgo para asentamientos humanos” el siguiente nuevo inciso final.*

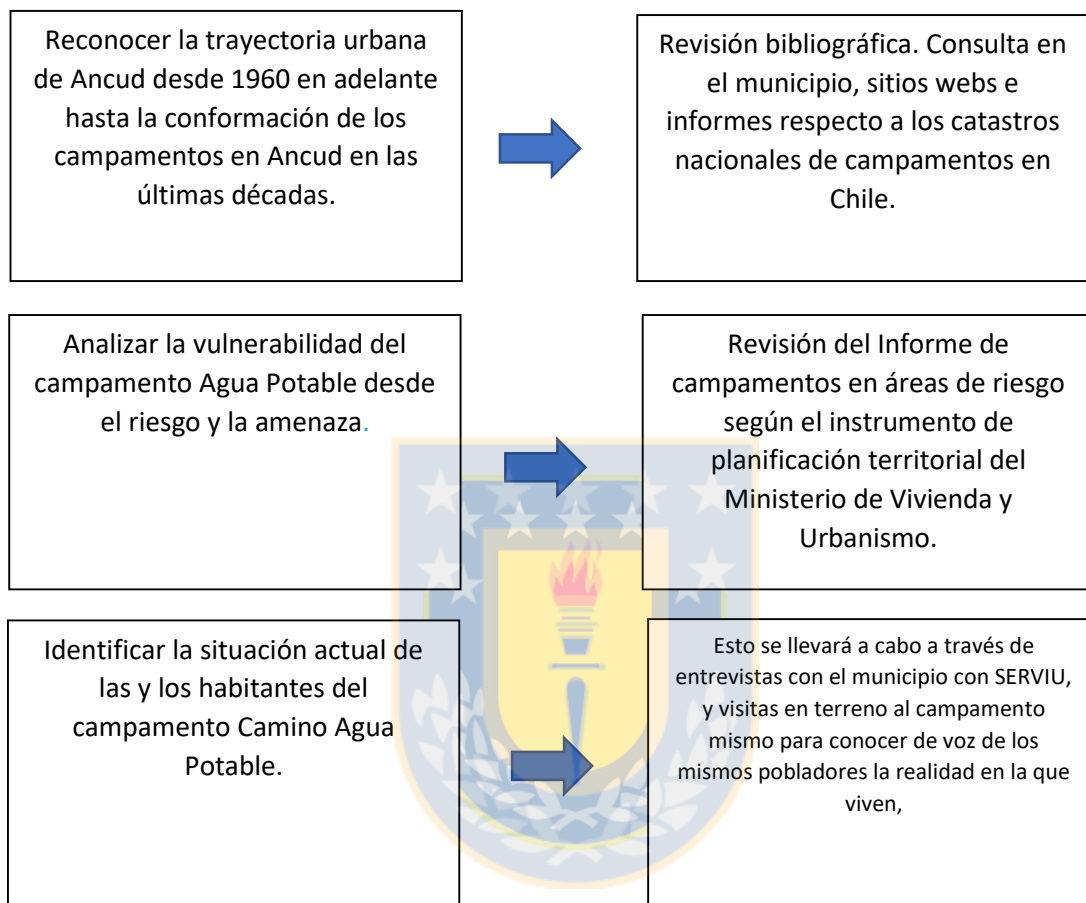
“No obstante lo anterior en aquellos predios que se encuentren ubicados entre la cota 10 y el Camino Agua Potable, a partir con su intersección con la calle Las Canteras en su proyección al norte y el área comprendida entre el eje de camino al Agua Potable en una franja de 100 mts al oriente en el área resultante entre esa línea y Calle El Jardín a partir de Calle Aníbal Pinto, en dirección paralela a Camino Agua Potable, se permitirán los usos de suelo que a continuación se indican, sin perjuicio de esto la DOM, velará y cautelará que en estos predios no se formen asentamientos humanos de carácter permanente, estando prohibida la localización de construcciones con destino habitacional..” (Eisele, 2000).

Por otro lado, la Municipalidad en conjunto con SERVIU de la región de los lagos han realizado ciertos convenios como “Programa Asentamientos precarios” con el fin de erradicar a familias de campamentos de la comuna y al fin poder hacer entrega de soluciones habitacionales, entre ellos se encuentran los campamentos Ex Línea Férrea (12 familias), Sor Gisela (8 familias) y Vista Hermosa (14 familias), sin mencionar el campamento Camino Agua Potable. (MuniAncud, 2020)

Toda la información que se obtuvo se procesó de acuerdo con diferentes parámetros según sus características. En el caso de la información cualitativa, las encuestas se trabajaron a través de gráficos, porcentajes acerca de las condiciones de vida de los habitantes del campamento, así como sus necesidades y preocupaciones. Por otro lado, la información cuantitativa que se obtuvo de diferentes centros de estudios o instituciones del estado, como ministerios, será procesada y analizada en Sistemas de Información Geográfica (SIG), tales como ArcGIS y QGIS con el fin de poder introducir los datos obtenidos y a través de distintas herramientas y geo procesos, para poder mapearlos y representarlos a través de cartografías, con el propósito de visualizar la problemática desde un punto de vista geográfico.

Imagen 2: Síntesis del Proceso Metodológico.

Objetivo general: Reconocer la real importancia de que la población del campamento Camino Agua Potable, de la comuna de Ancud, sea erradicada de su actual localización



Fuente: Elaboración propia.

3.2. Materiales

Tabla 1: Principales materiales utilizados en la investigación.

Materiales	Descripción
ArcGis	Es una plataforma que permite visualizar diversos datos e información geográfica, es uno de los sistemas de información geográfica (SIG) más utilizadas, en la cual se pueden utilizar diversas herramientas y geoprocesos para diversas necesidades. ArcGIS se debe concebir como una plataforma completa en la que cualquier persona puede trabajar con información geográfica y aplicarla. (SIGSA, 2021)
QGis	Es otra plataforma en la cual se pueden realizar diversas actividades para analizar, visualizar, organizar información geográfica, es un sistema de información geográfica abierto y libre (QGIS, 2021)
Catastro Nacional de Campamentos	Corresponde a una actividad realizada por el ministerio de vivienda y urbanismo en conjunto con otros centros de estudios, con el fin de conocer la realidad de los asentamientos más precarios del país, es el levantamiento de información de viviendas, hogares y personas que habitan en campamentos en las 16 regiones del país, a través de la aplicación de un cuestionario digital de hogares, con la respectiva georreferenciación del área ocupada por los campamentos, sitios, viviendas y hogares (MINVU, 2019).
Informe de campamentos en Áreas de riesgo	Es un informe cuyo fin es determinar cuáles con los riesgos a los que están expuestos los campamentos a nivel país, tales como inundación, pendiente, entre otros (MINVU, 2020).
Visor de campamentos en riesgo	Corresponde a un visor online que permite determinar la ubicación geográfica de los campamentos, así como también la delimitación de los riesgos a los que están expuestos como inundación, antrópico, incendios forestales, etc. (MINVU, 2021).
IDE Chile	Es una red de instituciones públicas que trabaja de manera coordinada y colaborativa con el objetivo de poner a disposición de toda la comunidad, información geoespacial actualizada y confiable, que sea útil para la gestión pública y privada, atendiendo también a las necesidades ciudadanas (IDE CHILE, 2021)
SHOA	El servicio hidrogeográfico y oceanográfico de Chile (SHOA) perteneciente a la Armada de Chile,

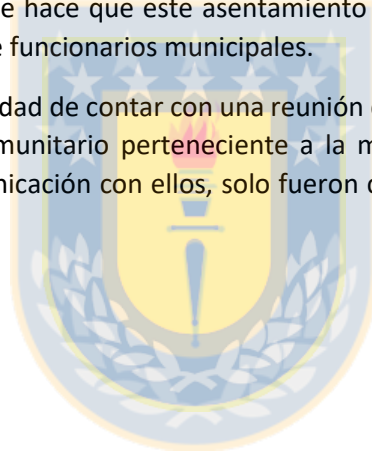
	<p>nos entrega diversos servicios de información, principalmente climáticas tales como temperatura del mar, oleaje, marejadas, entre otros (SHOA, 2021). Para este trabajo investigativo interesa las CITSU (cartas de inundación por tsunami), las que permiten determinar el riesgo de inundación a causa de un posible tsunami que podría afectar al campamento en estudio.</p>
--	--

Fuente: Elaboración propia.

3.3. Limitaciones metodológicas

Las principales limitaciones al realizar este trabajo investigativo se centran en la escasez de información bibliográfica enfocada en los asentamientos informales en la comuna de Ancud, así como también información de la comuna misma, lo que se ve reflejado en no poder hacer un análisis más detallado del estudio. La falta de información también radica en que no existe un conocimiento tal del Campamento Camino Agua potable por parte de la comunidad, incluso de parte de las autoridades, lo que hace que este asentamiento informal sea denominado como “toma de terreno” por parte de funcionarios municipales.

Otra limitación fue la imposibilidad de contar con una reunión con los encargados de vivienda o de la oficina de desarrollo comunitario perteneciente a la municipalidad, si bien se intentó mantener un contacto y comunicación con ellos, solo fueron conversaciones de pasillo y nada formal.



IV. ANÁLISIS Y RESULTADOS

4.1. Reseña histórica de la expansión urbana de Ancud y área de estudio

Ancud se funda bajo el reinado de Carlos III, con el nombre de San Carlos de Chiloé, según la real orden del 20 de agosto de 1767 que mandaba al virrey del Perú, don Manuel de Amat y Junyent, a fortificar el extremo norte de la isla de Chiloé levantando un fuerte y una villa en la parte occidental de la isla, de carácter defensivo, por el extremo sur de la América frente a amenazas inglesas.

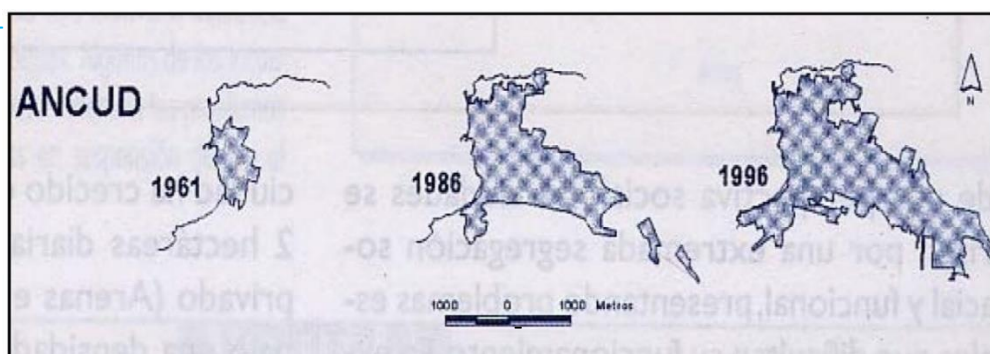
Con el paso de los años, pese a que Chile había alcanzado su independencia, pero Chiloé aún continuaba bajo el poder de la monarquía española, tras varias batallas como las de Pudeto y Bellavista, la isla se anexa a Chile el año 1826. Años más tarde, el 14 de agosto de 1832 específicamente la villa San Carlos de Chiloé pasa a denominarse Ancud, otorgándole el título Ciudad y capital de Chiloé.

La ciudad de Ancud se caracterizó por diversas actividades económicas a partir del mar, ya que era con concurrido puerto por el cual circulaban embarcaciones de diferentes nacionalidades, este puerto se vio altamente afectado con la construcción del canal de panamá. (Praxis consultores asociados Ltda., 2019).

Tras el terremoto del 22 de mayo de 1960 y posterior maremoto, el area urbana se vio gravemente afectada, incluso varios barrios fueron arrasados por el mar como en el caso de Costanera. Este evento catastrófico también hizo que existiera una gran migración desde zonas rurales a la ciudad, donde muchas personas buscaban obtener ayudas tras el desastre, formando así varios barrios como 22 de mayo, fatima, 5 de abril, entre otros. (MuniAncud, s.f)

Como se puede apreciar en la Imagen 3, la ciudad de Ancud contaba en el año 1961 con una superficie de 19,9 ha, registrando en 1986 254,6 y alcanzando en 1996 392,2 ha, lo que significa que la ciudad aumentó su superficie en 7,8 veces durante el período analizado. En términos espaciales, la ciudad presenta una tendencia de expansión en dirección Este sobre la península Hueihuen, alcanzando la ribera occidental del estuario del Pudeto (Arenas, Andrade, & Qüense, 2001)

Imagen 3: Expansión Urbana de Ancud entre 1961 y 1996



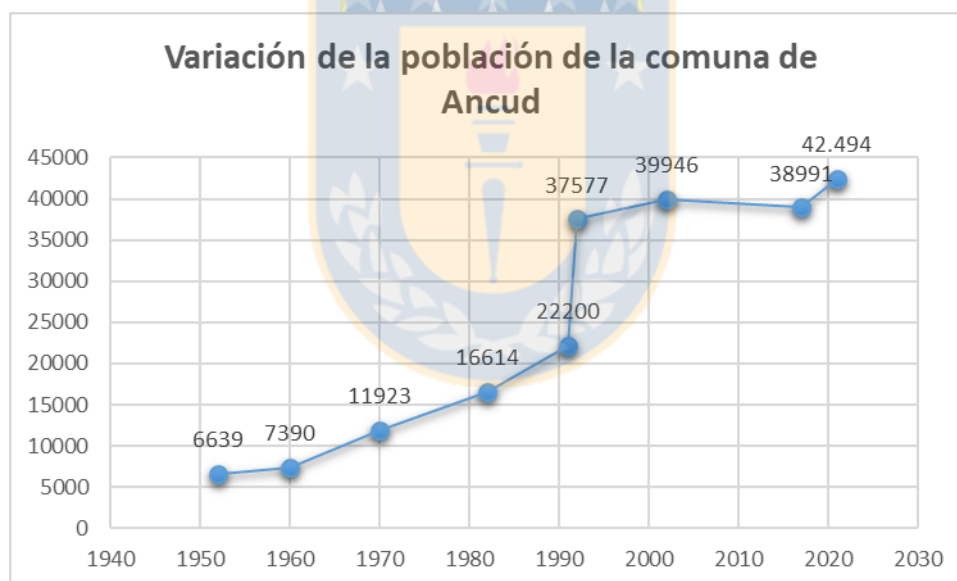
Fuente: Andrade et al (2001), Revista de Geografía Norte Grande 2001.

4.1.1. Caracterización demográfica de la comuna de Ancud

La comuna de Ancud desde sus inicios se caracterizó por poseer una pequeña cantidad de habitantes, los cuales se desempeñaban en diversas actividades económicas tales como la agricultura y la pesca principalmente: “la isla de Chiloé durante mucho tiempo estuvo al margen del desarrollo económico chileno. La población se dedicaba esencialmente a la agricultura de auto consumo, a la explotación del bosque y a la pesca artesanal; el crecimiento demográfico empujaba a los jóvenes a emigrar hacia el continente.” (Andrade *et al.*, s.f). Poco a poco esta población fue aumentando observándose un alza en la cantidad de habitantes en el año 1991. Grafico X

Como se observa en el Grafico de la imagen 4, la población de la comuna de Ancud según el censo 2017 posee una población de 38.991 habitantes con un total de 19.029 son hombres y 19.962 son mujeres, con una densidad de 22,3 hab/km², además la comuna presenta un porcentaje de un 1.1% de población inmigrante lo que corresponden a 406 inmigrantes residentes en la comuna (INE CHILE, s.f). Según las proyecciones realizadas por el mismo Instituto nacional de estadísticas de Chile la población comunal alcanzaría unos 42.494 habitantes en el año 2021.

Imagen 4: Grafico de la variación de la población de la comuna de Ancud.



Fuente: elaboración propia en base a Censos y proyecciones del INE Chile

4.1.2. Situación de los campamentos en la Comuna de Ancud

El Catastro Nacional de campamentos realizado por Techo Chile y el Ministerio de Vivienda y Urbanismo el año 2013 señala la existencia de un campamento en la comuna de Ancud, denominado Camino Agua Potable, en el cual vivían 33 familias. Para el año 2015 y bajo el mismo catastro, el campamento en cuestión presentaba una reducción en la cantidad de personas habitando el sector, con un total de 13 familias (Techo-Chile, 2019). Sin embargo, entre 2018 y 2019, se reveló un aumento, tanto de los campamentos como de los hogares que lo componen. En el mismo catastro, se determinó que en la comuna de Ancud ya existían cuatro campamentos, manteniéndose vigente el conocido como Camino Agua Potable, pero también otros tres como

lo son Vista Hermosa, Sor Gisella (Figura 1) y Ex línea Ferrea el cual ya no es denominado campamento, contemplando un total de 74 hogares (Tabla 1). (MINVU, Informe de campamentos en áreas de riesgo según el instrumento de planificación territorial., 2020)

Ambos estudios realizados por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo reflejan que la población que vive en campamentos en la comuna ha aumentado considerablemente, sin embargo, el mismo año que se realizó el último catastro de campamentos, el servicio Nacional de Vivienda y Urbanismo de la comuna, se encontraba trabajando con estos campamentos en asuntos de entrega de viviendas sociales a través de subsidios habitacionales, relocalizando a la población de estos lugares.

Imagen 5: Ubicación geográfica de campamentos vigentes en la comuna de Ancud 2018-2019



Fuente: Elaboración propia, Catastro de campamentos 2018-2019

Así, igual que en muchos campamentos del país, este campamento se encuentra en muy precarias condiciones, muchas viviendas sin servicios básicos los cuales son primordiales para sobrellevar una vida digna. La mayoría de los habitantes representa un rango etario de personas adultas mayores, que han vivido en el lugar por varios años, años en los cuales las ayudas no han

sido suficiente. Así como también ellos mismos desconocen al riesgo que se encuentran expuestos al seguir viviendo en el lugar, ante un evento natural como lo es un tsunami.

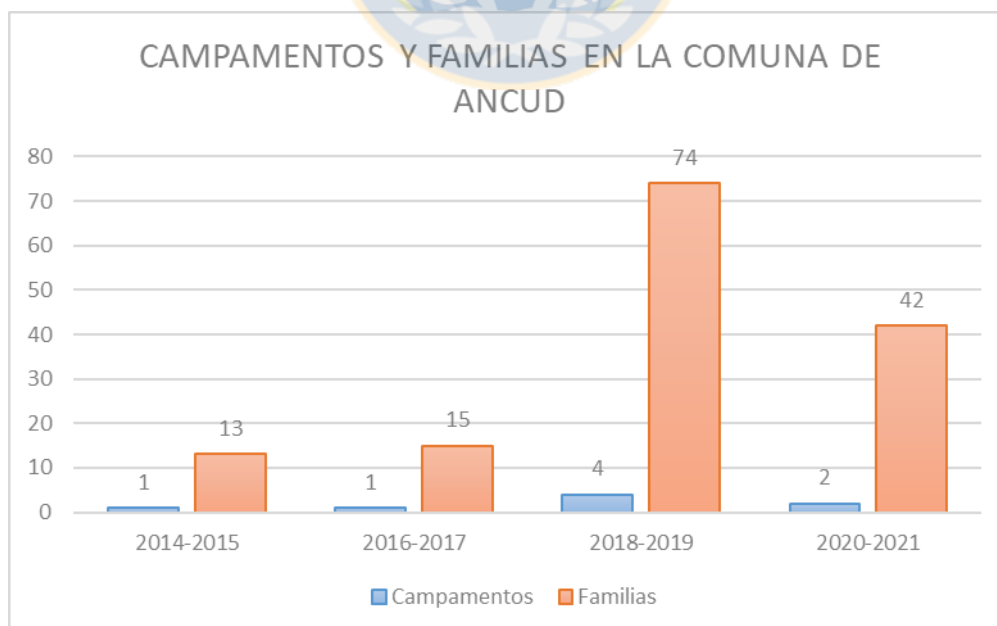
Tabla 2: Catastro de campamentos presentes en la comuna de Ancud 2018-2019

Campamento	Total Vivienda	Personas Aprox.	Superficie m ²
Camino Agua Potable	39	70	39.711,36
Vista Hermosa	13	34	6.200,26
Sor Gisella	8	25	2.710,43
Ex Línea Férrea	14	24	
Total	74	153	48.622,05

Fuente: Ministerio de Vivienda y Urbanismo

En el caso de la comuna de Ancud, al igual que en el país, si bien se ha reducido la cantidad de campamentos y de familias viviendo en campamentos (Imagen 6) estos aún existen, mostrando una leve alza entre 2014 y 2017, llegando a 15 familias. Como se observa en el siguiente gráfico, para el catastro 2018-2019 se eleva bastante la cantidad de familias viviendo en campamentos alcanzando un peak de 74 familias, para el ultimo catastro 2020-2021 del cual solo se pueden obtener algunos datos, y los datos más detallados aún no se encuentran disponibles, esta cantidad de familias se reducen a 42 familias viviendo en campamentos, las cuales siguen sin contar con soluciones habitacionales concretas; es por ello que existe interés y necesidad por conocer la situación actual de los campamentos presentes en la Comuna de Ancud, en la Región de los Lagos que, al día de hoy, presenta dos campamentos activos (TechoChile, 2021).

Imagen 6: Variación de cantidad de campamentos y familias que habitan estos espacios en la comuna de Ancud.



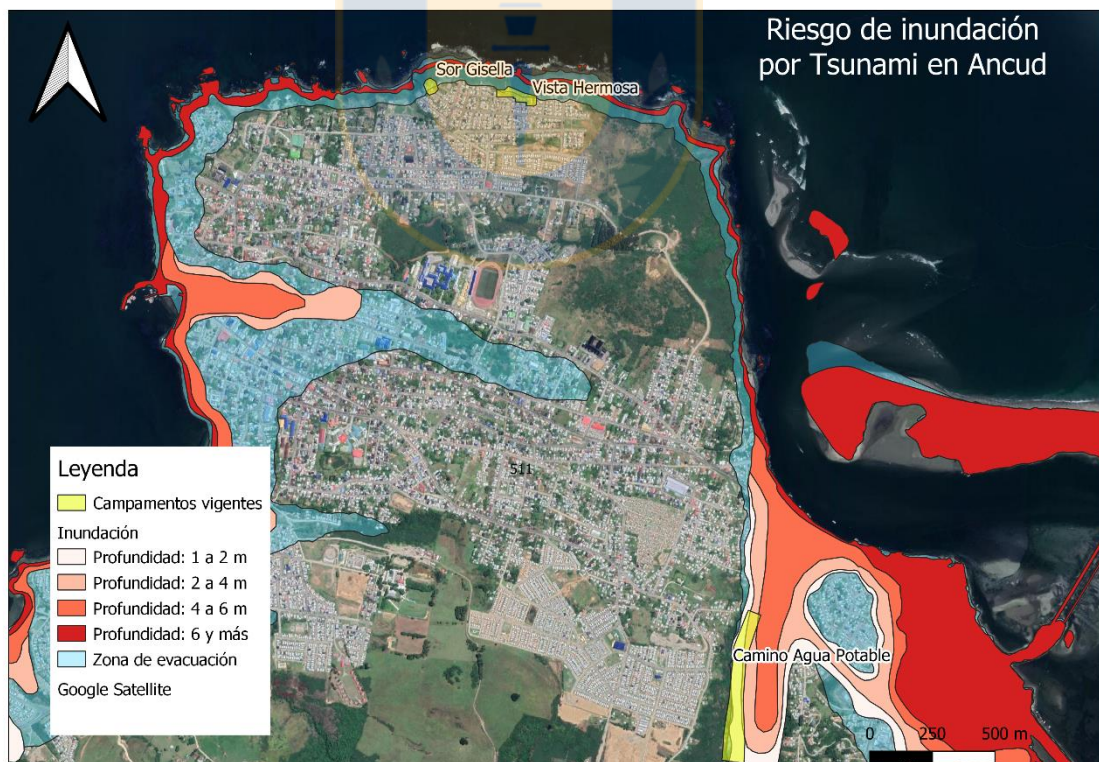
Fuente: Elaboración propia, en base a catastros nacionales de campamentos del MINVU.

4.2. Caracterización de las variables físicas de Ancud.

Para el 2018-2019 estos tres campamentos que se encontraban activos se ubican en zonas de riesgo, lo cual es un problema importante para las personas que los habitan y para la comuna. Según el catastro de campamentos y, bajo los parámetros de los Instrumentos de planificación territorial (IPT) (MINVU,2020), tanto el campamento Sor Gisella, como el de Vista hermosa, presentan riesgos a causa de pendiente, mientras que el campamento Camino Agua potable presenta riesgos tanto de pendiente como de inundación en todo el terreno ocupado por las viviendas. De esta forma, el campamento Camino Agua Potable, que se encuentra doblemente amenazada al situarse en una zona de riesgo de inundación por tsunami, debiese constituir una alerta para las autoridades.

Como se puede observar en la Imagen 7, según los datos obtenidos por las cartas de inundación por Tsunami (CITSU) para el año 2015, del Sistema Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada de Chile (SHOA, 2015) se puede observar que el campamento Camino Agua Potable, se encuentra en claro riesgo de inundación (1 a 2 M), lo que hace que el campamento este en una alarmante ubicación. Por su parte, los campamentos Sor Gisella y Vista Hermosa, aunque se encuentran a pocos metros de riesgo de inundación, estos ya están en zona de evacuación, según la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior (ONEMI, 2020).

Imagen 7: Zonas de inundación y evacuación por riesgo de tsunami en la comuna de Ancud



Fuente: Elaboración Propia, en base a SHOA y ONEMI.

Bajo esta información se puede determinar que la población que habita el campamento Camino Agua Potable no solo presenta una vulnerabilidad social, sino que se encuentra en constante

riesgo de inundación a causa de tsunamis, donde su población se vería afectada, poniendo en constante riesgo sus vidas.

4.3. Radiografía al campamento Camino Agua Potable en la actualidad.

La migración desde el campo a la ciudad debido al cambio de actividades productivas o tan solo la búsqueda de familias de mejores oportunidades laborales y mejora en la calidad de vida, como ha ocurrido hace décadas a lo largo y ancho del país, también ocurrió en Chiloé, donde muchas familias provenientes de sectores rurales de la comuna comenzaron a movilizarse a zonas más urbanas, asentándose en las periferias de la ciudad.

Muchas poblaciones históricas que hasta hoy se conocen en Ancud, como lo es población Fátima, Bellavista, Caicumeo, Bonilla y Pudeto, han surgido debido a la expansión urbana y crecimiento demográfico que ha experimentado la comuna, dichas poblaciones se han conformado por población de clase media y baja, trabajadora de clase obrera, en muchos casos de una alta vulnerabilidad social, como lo es el caso del sector de Pudeto Bajo, donde se encuentra el campamento en estudio.

El re-levantamiento de asentamientos informales existentes en Chile para el año 2018, nos presenta que el campamento Camino Agua Potable se encuentra vigente desde el año 1990 considerado entre los años 1981 y 1990 como un campamento pequeño en ese entonces, siendo el más antiguo que se encuentra vigente hasta la actualidad (Techo Chile, 2019).

Imagen 8: Ubicación geográfica y delimitación del campamento Camino Agua potable, Ancud.



Fuente: Elaboración Propia.

De acuerdo al catastro nacional de campamentos del año 2018-2019, el Campamento Camino Agua Potable de la comuna de Ancud, cuenta con una totalidad de 39 viviendas y un total de 70

personas habitando en este lugar (Figura 4). Su ubicación se encuentra en el sector de Pudeto Bajo en la comuna de Ancud, sector histórico de la ciudad donde principalmente viven personas de bajos recursos y de una alta vulnerabilidad social, entre las actividades económicas tradicionales del sector predomina la pesca y la venta de mariscos y pescaderías en el muelle Pudeto. La entrada principal al campamento se encuentra en la calle “Lica Díaz”, la cual se intercepta con la calle Camino Agua Potable, que es donde cambia de nombre, este camino de tierra lleva hasta la planta de procesamiento de agua potable de la comuna. Es en esta vía donde se encuentra el campamento, la cuales consta de agrupaciones de casas con infraestructuras precarias con un alto riesgo por inundación y por pendiente.

Imagen 9: Trabajo de Campo y reconocimiento del campamento Camino Agua potable, Ancud



Nota:

Imagen A: Calle Ricardo Lica Díaz, vía de acceso principal hacia el campamento.

Imagen B: Iglesia evangélica que marca el inicio al campamento.

Imagen C: vista de calle Camino Agua potable y viviendas del campamento.

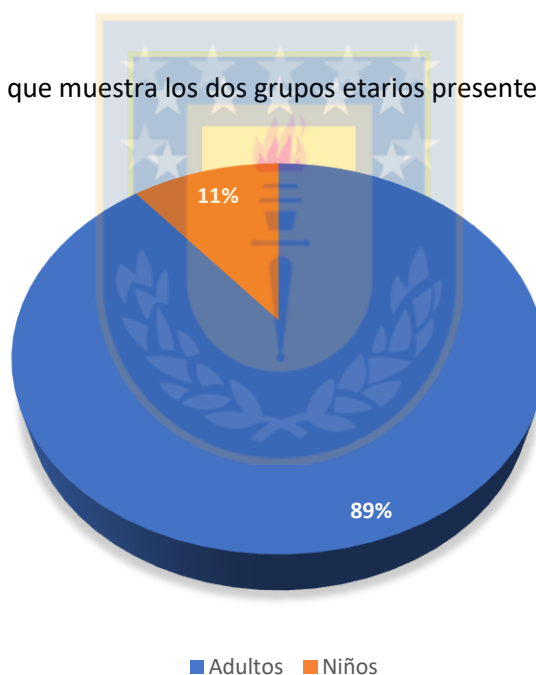
Fuente: Elaboración propia.

Para conocer la realidad actual del campamento Camino Agua Potable es que se realizó una visita en terreno con el fin de visualizar las condiciones habitacionales de los pobladores, cuáles eran sus necesidades y las razones por las cuáles han llegado a vivir en ese sector. Es por ello que se realizó una encuesta que consta de 15 preguntas. La encuesta se realizó a 15 viviendas pertenecientes al campamento y contribuye a evidenciar la realidad en la que habitan las personas de la zona. La encuesta se realizó a través de un puerta a puerta, en el cual se pretendía consultar a una gran cantidad de viviendas pertenecientes al campamento, sin embargo, no todas las viviendas se encontraban habitadas, o simplemente sus habitantes no se encontraban en sus casas al momento de realizar la visita en terreno.

4.4.1. Características del campamento

Tras la realización de la encuesta se pudo obtener información importante sobre la conformación de los grupos familiares que viven en el campamento Camino Agua Potable de la comuna de Ancud, un punto a considerar es la baja presencia de niños viviendo en el lugar, donde representan un 11% de la población, mientras que los adultos representan el 89% de los habitantes.

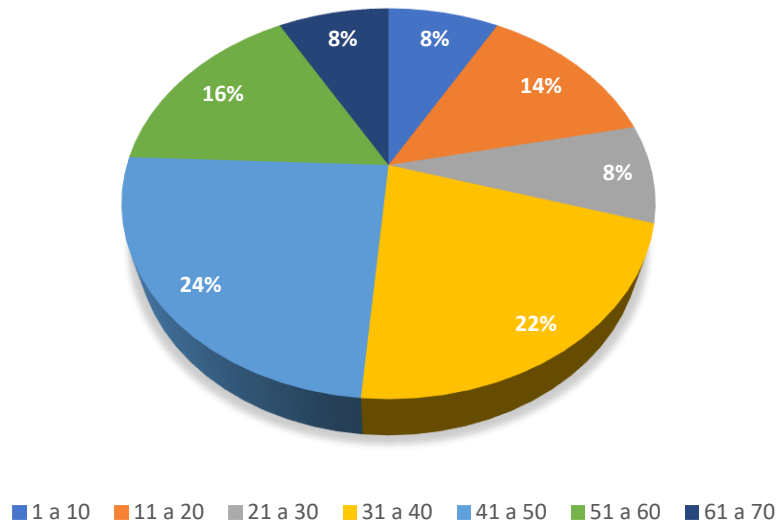
Imagen 10: Gráfico que muestra los dos grupos etarios presentes en el campamento.



Fuente: Elaboración propia.

Como se puede apreciar en el siguiente gráfico, la población adulta conforma la mayor parte de los habitantes del campamento. Así, el grupo de 41 a 50 años representan el 24%, el grupo de 31 a 40 años el 22%, y el grupo de 51 a 60 años corresponde al 16%. Otro dato para tomar en consideración y como se ha mencionado anteriormente, los niños (1 a 10 años) y los adultos mayores correspondientes a la tercera edad (61 a 70 años) representan una minoría etaria dentro de los pobladores con un 8%.

Imagen 11: Gráfico que muestra el rango de edad de los habitantes del campamento.

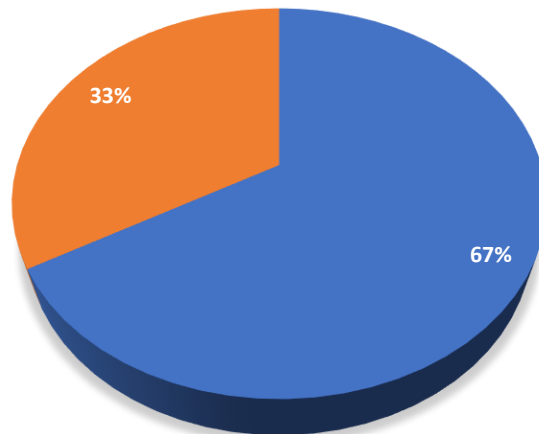


Fuente: Elaboración propia.

4.4.2. Características de las viviendas

Como la mayoría de los campamentos precarios a nivel nacional, las viviendas se encuentran en malas condiciones, muchas sin acceso a servicios básicos como agua potable, alcantarillado o luz eléctrica. De acuerdo a la pregunta *¿Con que servicios básicos cuenta en su vivienda?* El campamento Camino Agua potable no es la excepción, la encuesta refleja, que si bien, un 67% de las viviendas posee el servicio de Agua potable, según los mismos pobladores el agua con la cual cuentan no tienen conexión a través de tuberías hasta sus viviendas, sino que ellos mismos deben ir hasta la entrada del campamento a buscar agua con recipientes y bidones para su uso diario, es así como buena parte del campamento tiene que caminar y hacer un esfuerzo por contar con agua en sus hogares.

Imagen 12: Gráfico sobre viviendas que poseen el servicio Agua Potable.



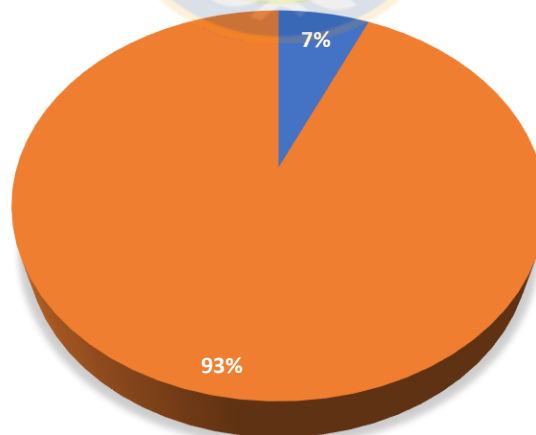
■ Sí ■ No

Fuente:

Elaboración propia.

Otra realidad que nos muestra la encuesta y continuando con la respuesta a la pregunta *¿Con que servicios básicos cuenta en su vivienda?*, es la falta casi total de servicio de alcantarillado en las viviendas, con un 93% de viviendas que no cuentan con ello, muchas de ellos cuentan con pozo negro, lo cual termina siendo muy poco higiénico y complicado para la calidad de vida de los habitantes.

Imagen 13: Gráfico sobre viviendas que poseen servicio de alcantarillado.



■ Sí ■ No

Fuente: Elaboración propia

Bajo la misma pregunta, los encuestados nos responden que campamento posee con una vía principal, lo que es la calle Camino Agua Potable, por la cual lleva el nombre el mismo campamento, calle que cuenta con alumbrado público desde donde comienza el campamento hasta donde termina, por lo cual esto no sería problema para los habitantes, que pueden contar con estos servicios sin mayores dificultades.

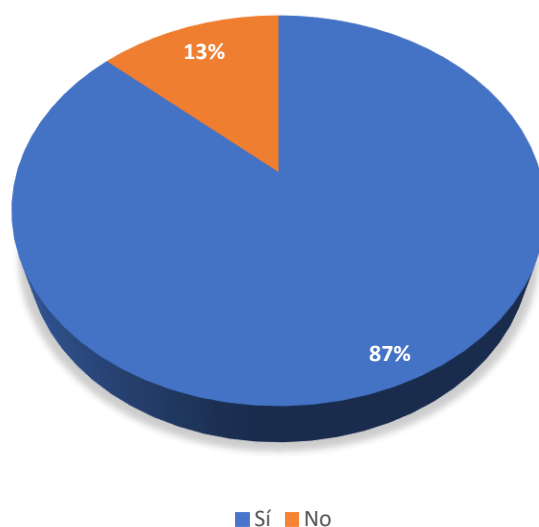
Imagen 14: Gráficos que muestran los porcentajes de viviendas con sistema de vías y alumbrado público.



Fuente: Elaboración propia.

La ausencia de electricidad es un servicio que no afecta a la mayoría de las viviendas del campamento, pues un 87% de ellas cuenta con este servicio y tan solo un 13% no cuenta con luz eléctrica, las cuales corresponden a las viviendas más alejadas. Si bien muchas viviendas cuentan con conexión eléctrica, esta no es propia, pues muchos encuestados mencionan estar “colgados” de otros medidores.

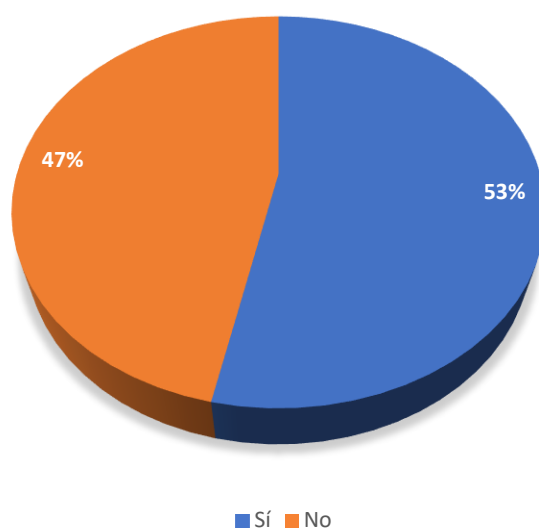
Imagen 15: Gráfico que muestra el porcentaje de viviendas con red eléctrica.



Fuente: Elaboración propia.

Con respecto a las viviendas que cuentan con gas, si bien un 53% de los encuestados asegura contar con este servicio, un importante 47% dice no poseerlo, entregando como motivo que no le gusta su funcionamiento, otros por temor debido a la peligrosidad de este recurso, otros por motivos de las condiciones climáticas que imperan en la zona, donde la lluvia es algo común gran parte del año como en todo el sur de Chile, la población prefiere calefaccionarse con leña, lo cual es lo más habitual en las viviendas de Chiloé.

Imagen 16: Gráfico que muestra el porcentaje de viviendas que posee el servicio de Gas.

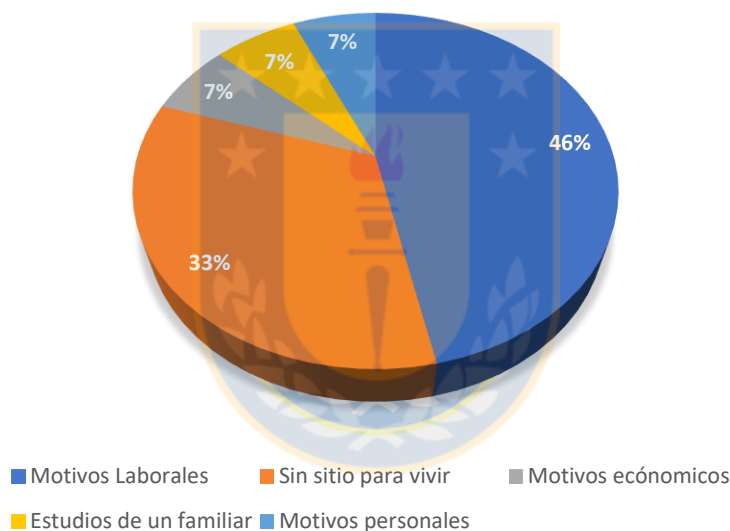


Fuente: Elaboración propia.

4.4.3. Experiencias de los pobladores del campamento.

La gran mayoría de los pobladores que habitan este campamento se encuentra bajo la línea de la pobreza, contando con pocos recursos, con viviendas precarias y un ambiente social vulnerable, al responder la pregunta *¿Cuál es el motivo por el cual llegó a habitar este lugar?* un 46% de los encuestados menciona que su motivo para llegar a habitar en el campamento es el laboral, puesto que muchos vienen de otras comunas buscando mejores oportunidades de trabajo y mejores sueldos, y asentarse en un campamento les resulta lo más conveniente para iniciar una nueva vida a falta de oportunidades habitacionales. Un 33% asegura que llegó al campamento por no contar con un sitio propio para poder construir una vivienda, por lo que llegaron a tomarse estos espacios esperando comenzar una nueva vida. Por otro lado, los motivos de estudios por parte de un familiar, los motivos económicos de las familias y motivos personales de los encuestados representan un 7% respectivamente.

Imagen 17: Gráfico que muestra el porcentaje de los motivos por el cual han llegado a vivir al campamento.

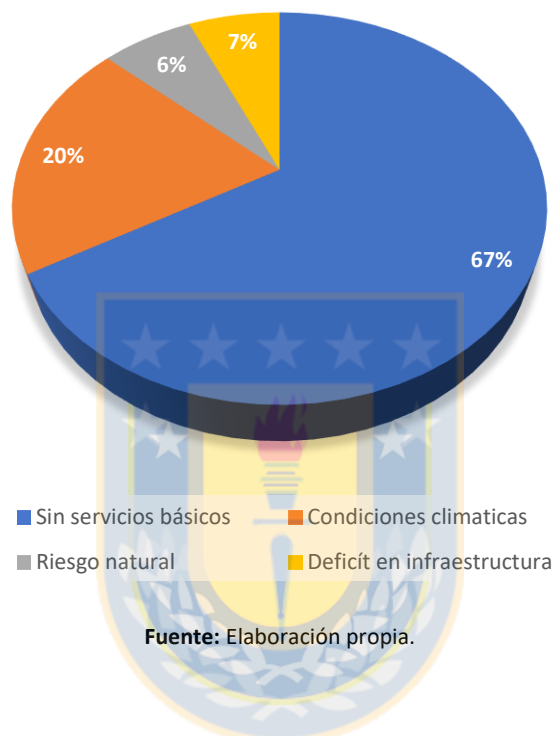


Fuente: Elaboración propia.

Dentro de los campamentos a nivel país, los habitantes tienen que enfrentar día a día diversas problemáticas que surgen al vivir en estos sectores tan precarios, en el campamento Camino Agua Potable no es la excepción, la gran mayoría, un 67% de los encuestados menciona la falta de servicios como alcantarillado, luz eléctrica y agua potable como la principal problemática que sufren al vivir en el campamento, servicios básicos que hacen que le reste considerablemente la calidad de vida de los habitantes. Un 20% menciona las condiciones climáticas que impera en la zona, donde el invierno por lo general es muy crudo, haciendo que las lluvias intensas afecten su diario vivir, afectando la principal vía de acceso al campamento, vía que no se encuentra pavimentada. Un 7% se aqueja del déficit de la infraestructura de sus viviendas, es decir que sus casas se encuentren en mal estado, o que tengan un periodo relativamente largo sin reparaciones, mientras que un 6% manifiesta al riesgo de derrumbe de la pendiente donde se encuentran emplazadas sus viviendas como su principal problemática. Esto es sumamente

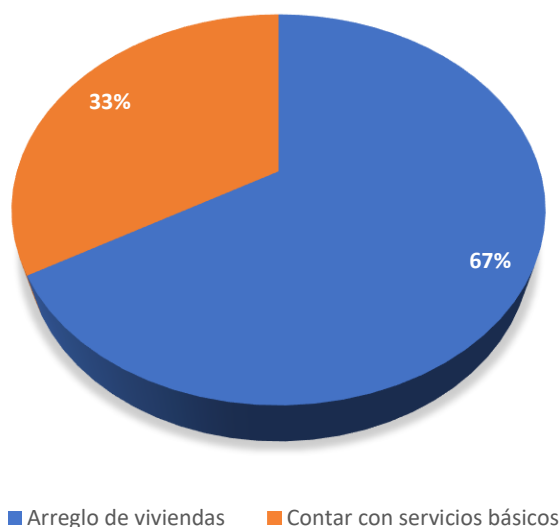
importante debido a que según el plan regulador comunal, el campamento además de encontrarse en una zona no apta para asentamientos humanos (ZR-6), sino que se encuentra en un sector colindante a la zonificación ZR-2, restricción por fuertes pendientes. (municipales, 2022)

Imagen 18: Gráfico que muestra el porcentaje de las principales problemáticas de los pobladores.



De acuerdo con lo anteriormente mencionado, los pobladores enfrentan diversas necesidades, entre las cuales se menciona el arreglo de sus viviendas con un 67%, como la principal necesidad que ellos debiesen solucionar, mientras que un 33% menciona el contar con servicios básicos su principal necesidad.

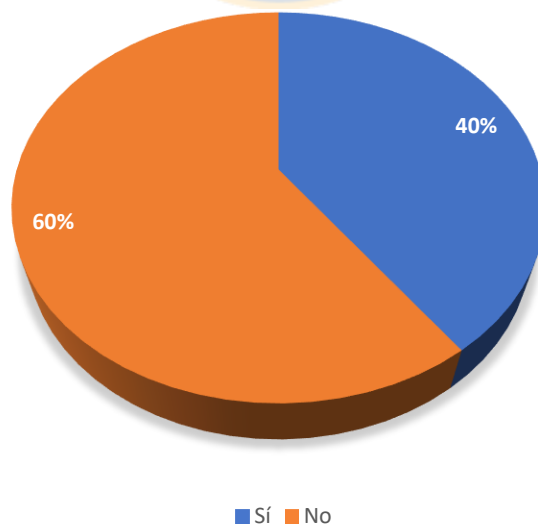
Imagen 19: Gráfico que muestra las principales necesidades de los pobladores.



Fuente: Elaboración propia.

Uno de los fines de la encuesta era conocer si los pobladores y habitantes del campamento han recibido alguna solución habitacional como la postulación a un subsidio de vivienda entregados por el Estado, siendo un 60% quienes responden que han postulado, mientras que un 40% no lo ha hecho.

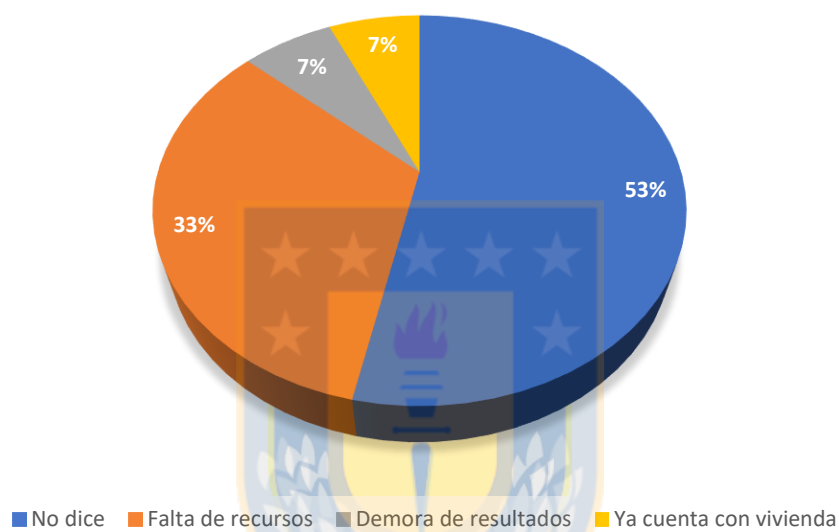
Imagen 20: Gráfico que muestra el porcentaje de pobladores que han postulado a un subsidio.



Fuente: Elaboración propia.

Buscando conocer acerca de los motivos por lo cual los habitantes del campamento no han sido beneficiados por un subsidio habitacional, un 53% decide no responder a esta pregunta, un 33% menciona la falta de recursos, ya que para poder optar por un subsidio hay que poseer cierta cantidad de dinero en una cuenta bancaria, recursos que muchas familias no poseen. Dentro de este porcentaje también se encuentran personas que contaban con el dinero pero que por necesidad se han visto con la obligación de retirarlo de sus cuentas bancarias antes de la entrega de los resultados de los beneficiados a un subsidio. La demora en la entrega de los resultados y el ya poseer una vivienda con subsidio, pero en otra ciudad, representan el 7% respectivamente.

Imagen 21: Gráfico que muestra el motivo por el cual los pobladores no han recibido el subsidio habitacional.



Fuente: Elaboración propia.

4.5. Riesgos naturales asociados a la vulnerabilidad social en el campamento Camino Agua Potable.

Los riesgos en sectores de un alto porcentaje de pobreza suelen aumentar considerablemente, ya sea riesgos que puedan afectar a los habitantes por malas condiciones de infraestructura de las viviendas, riesgos asociados a la delincuencia debido al poco apoyo en cuanto a entrega de oportunidades hacia las personas, sumado a la escasa seguridad en estas zonas, además existen otros riesgos, los físicos como inundaciones, incendios forestales, por pendiente, riesgos de derrumbes, etc.

El riesgo es una «condición latente», cuyas dimensiones, la vulnerabilidad y la amenaza, se definen una en relación con la otra. La vulnerabilidad se refiere a procesos preexistentes que construye la sociedad, la situación social antecedente que permite afrontar la catástrofe en mejores o peores condiciones (Natenzon & Ríos, 2015).

Uno de los principales riesgos a los que se encuentra expuesto el campamento “Camino Agua Potable” es al riesgo de inundación por tsunami, esto debido a que se encuentra muy cercano al borde costero y presenta escasa elevación sobre el nivel del mar.

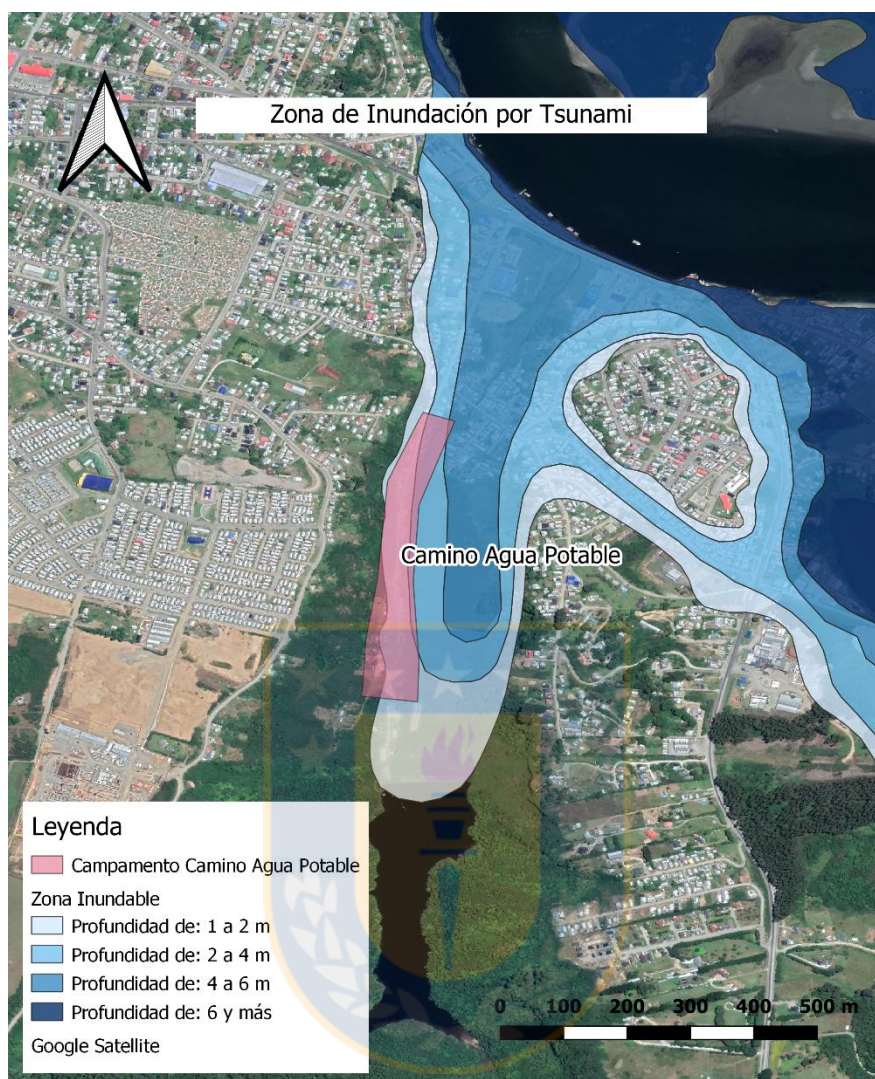
“Un tsunami es un fenómeno que ocurre principalmente en el mar, generado por un disturbio sísmico u otros procesos geológicos como erupciones volcánicas o deslizamientos que impulsan y desplazan verticalmente la columna de agua originando un tren de ondas progresivas gravitacionales largas, con longitudes de onda del orden de cientos de kilómetros y alturas en agua profunda inferiores a un metro”. (Lagos & Cisternas, 2008)

De acuerdo a las Cartas de Inundación por Tsunami (CITSU) elaboradas por el Servicio Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada (SHOA) el año 2015 para la comuna de Ancud, los niveles de inundación máximos esperados para las principales zonas urbanas de la ciudad, en caso de un evento sísmico tsunamigénicos, se pronostica inundaciones de 1 a más de 6 metros (SHOA, 2015).

Para el caso del campamento Camino Agua Potable, las Cartas de Inundación por Tsunami reflejan que prácticamente toda el área en que se despliega este territorio estaría bajo esta amenaza, principalmente con profundidad de 1 a 2 metros y 2 a 4 metros, lo cual es bastante preocupante por el riesgo al que están expuestos las y los pobladores.

Según el estudio realizado por el centro de estudios Ciudad y Territorios para el año 2021, donde evaluaron el riesgo al que están expuestos los campamentos, para el caso de Camino Agua Potable, este estaría expuesto en su totalidad a riesgos por Tsunami, así como también a riesgos geológicos, esto debido a las fuertes pendientes de la zona, por lo cual se prohíbe cualquier tipo de asentamiento y de edificación debido a ambos tipos de riesgos según el PLADECO comunal. (Praxis consultores asociados Ltda., 2019)

Imagen 22: Mapa de Profundidades de la inundación por tsunami en el campamento Camino Agua Potable de la comuna de Ancud.

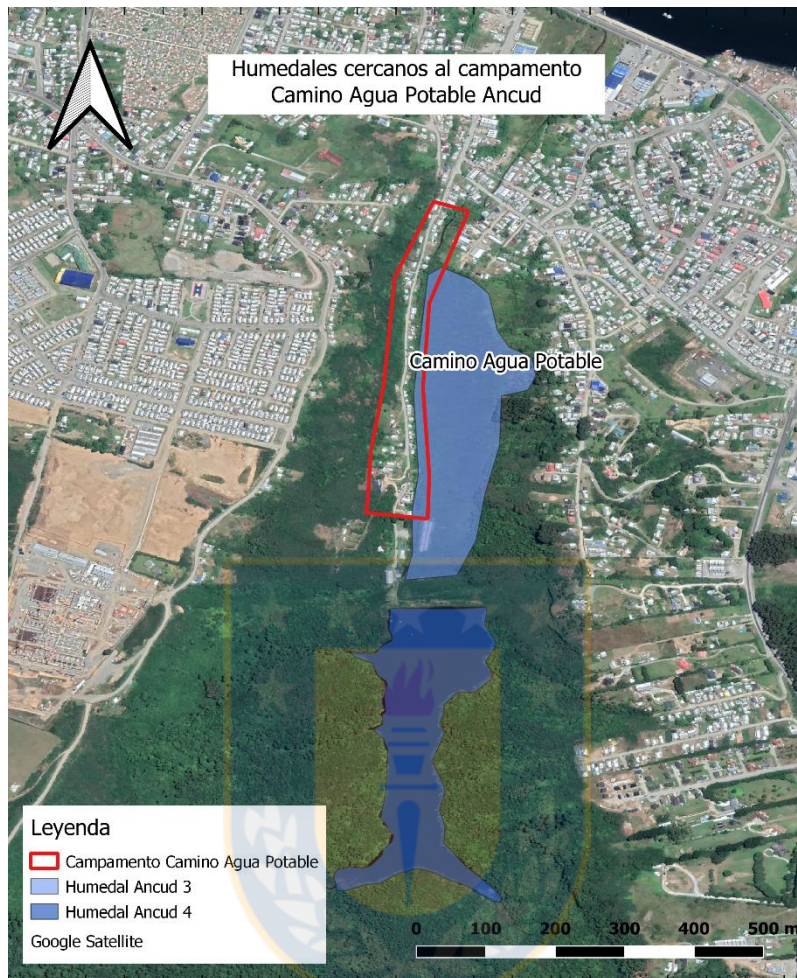


Fuente: Elaboración propia, en base a las CITSU.

4.5.1. Exposición del ecosistema cercano al campamento:

Según el inventario de humedades realizado por el Ministerio de Medio ambiente el año 2020, el campamento Camino Agua Potable, se encuentra emplazado en una zona donde se encuentran dos cuerpos de agua (Imagen 23) que se enmarcan en la categoría de Humedales asociados a límite urbano, Ancud 3 de orden palustre y Ancud 4 de orden lacustre (Laguna), los cuales se ven altamente afectados por las edificaciones y asentamientos humanos, que cada vez se expanden por el territorio, afectando al ecosistema y biodiversidad presente en ambos humedales.

Imagen 23: Mapa de Cuerpos de agua colindantes al campamento Camino Agua Potable de la comuna de Ancud.



Fuente: Elaboración propia, en base al Inventario de humedales del Ministerio de Medio Ambiente.

Tanto el humedal como la laguna, la cual se utiliza para el procesamiento de agua potable que abastece a la comuna, se ven afectadas por la cercanía con la cada vez más preocupante expansión urbana, que hace que muchas personas opten por realizar rellenos en el humedal para así poder construir sus viviendas (imagen 24), así como también la presencia de instalación de viviendas en este sector ha traído una alta contaminación, lo que hace que la población este expuesta a ciertas enfermedades por la acumulación de basura (Imagen 25).

Imagen 24: vivienda en construcción en el humedal



Fuente: Elaboración propia

Imagen 25: Microbasural en cercanías al campamento



Fuente: Elaboración propia

4.6. Propuesta para reubicar a los pobladores del campamento

De acuerdo a los resultados obtenidos a partir de la encuesta, las visitas en terreno, el diálogo con pobladores se ha podido determinar que muchos de los y las habitantes de este campamento han llegado a vivir a este sector por necesidad, por no contar con un subsidio habitacional que pueda ayudarlos a cumplir sus sueños. Sin embargo, estas personas desconocen el real riesgo al que están expuestos al vivir ahí, debido a la poca información que poseen, a la nula comunicación con el municipio, el cual, según los mismos pobladores, no les ha realizado las ayudas necesarias, con el fin de mejorar un poco su calidad de vida.

De acuerdo a las conversaciones informales que se tuvo con empleados encargados de oficinas del municipio encargadas del área social, estas nos mencionan que el campamento en cuestión ya ha sido reubicado y que muchas familias han obtenido soluciones habitacionales y que son estas personas las que vuelven a vivir en el lugar. Esto es algo que preocupa pues como se menciona anteriormente muchas personas desconocen el alto grado de riesgo que sufren al vivir en este sector y que pese a las ayudas regresan, quizás por un apego al campamento, donde han vivido por largos años y que les es difícil dejar, así como así.

V. CONCLUSIÓN

El déficit habitacional en Chile es algo que ocurre hace muchos años y que se mantiene hasta la actualidad, donde muchas familias de escasos recursos siguen sin poder optar a una vivienda digna y de calidad.

Diversos factores han hecho que estos últimos años muchas familias hayan optado por vivir en campamentos es tanto así que los últimos catastros nacionales de campamentos 2018-2019 y el último que se ha realizado a nivel país para el año 2020-21, nos muestra un alza tanto en campamentos como familias viviendo en ellos.

Entre estos factores que influyen en el crecimiento en estos datos, está el alto desempleo que existe a nivel nacional, donde muchas personas se encuentran sin un sustento monetario para poder llevar al hogar, muchas personas no han podido pagar los arriendos o dividendos. Otro factor reciente fue el estallido social ocurrido en octubre del 2019, donde justamente, entre una importante cantidad de demandas se exige el derecho a la vivienda, fue durante este descontento social donde muchas actividades económicas se detuvieron y debieron reducir su personal haciendo que el desempleo aumente mucho más. Finalmente, la aparición del Covid-19 ha hecho que nuestra vida cotidiana como la conocíamos antes haya cambiado y produciéndose así que personas queden aún más en la pobreza.

Es así como el campamento Camino Agua Potable pese a décadas de su fundación, y pese a que el municipio se encuentra trabajando en la erradicación de campamentos en la comuna, sigue vigente, puesto que muchas personas de bajos recursos deciden tomarse estos terrenos y construir viviendas por sí mismos, muchas veces con materiales no aptos para soportar el invierno, siendo estas casas muy precarias.

Como bien se refleja a través de la aplicación de la encuesta, la mayoría de los habitantes del campamento son personas adultas y adulta mayor, las cuales llevan muchos años viviendo en el sector ya sea por temas laborales o por falta de soluciones habitacionales. Respecto a las características de las viviendas estas si bien cuentan con algunos servicios básicos como electricidad, esta se obtiene de forma irregular, ya sea colgándose de otros tendidos eléctricos, lo mismo ocurre con el agua potable, la cual no llega a todas las viviendas, siendo que el campamento se encuentra a un lado de una planta de Agua Potable, que es la razón de por qué el campamento lleva este nombre. Sin embargo, el servicio que más preocupa es la falta de alcantarillado lo que hace que los pobladores vean reducida su calidad de vida.

De acuerdo a los riesgos a los que están expuestos los habitantes, estos los desconocen totalmente, lo cual se demuestra al consultarle a las personas sobre cuáles son sus principales problemáticas, a lo que se responde que para la mayoría es la falta de servicios básicos, sin mencionar que se encuentran en un territorio que corre el riesgo de inundación por tsunami, lo cual es muy importante y que en el campamento se desconoce.

Como una forma de proteger la integridad de los habitantes del campamento es importante que el municipio y sus oficinas encargadas del ámbito social o de planificación, se ponga en contacto con estos, para así poder elaborar un plan de entrega de información acerca de los riesgos a los que están expuestos, así como también el poder hacer entrega de soluciones habitacionales y reubicarlos en zonas más seguras, no solo a los pobladores, sino a toda la comunidad y vecinos de zonas aledañas, para así poder evitar que más personas lleguen a ocupar estos espacios.

Para planificar un territorio bajo una óptica riesgo-sustentable, se deben conocer los peligros naturales del lugar y las condiciones de vulnerabilidad de los asentamientos humanos existentes o potenciales (Arenas, 2010).



VI. BIBLIOGRAFÍA

- Abufhele, V. (2019). La política de la pobreza y el gobierno de los asentamientos informales en Chile. *EURE (Santiago)*, 45(135), 49-69.
- Ancud, M. d. (04 de septiembre de 2020). *muniancud*. Obtenido de <https://www.muniancud.cl/portal/municipalidad-de-ancud-trabaja-en-la-erradicacion-de-tres-campamentos/>
- Andrade, B., Arenas, F., Quense, J., & Le Bail, J. (s.f). *Las mutaciones socioespaciales de la costa oriental de la isla grande de Chiloé*.
- Arenas, F., Andrade, B., & Qüense, J. (2001). La valorización de un espacio periférico:El caso de la costa oriental de la Isla Grande de Chiloé. *Revista de Geografía Norte Grande*, 28: 79-90.
- Aymerich, J. (2004). Segregación Urbana y Políticas Públicas con Especial Referencia a América Latina. *Revista de Sociología*, Nº 18 (p. 117-130).
- Borsdorf, A. (2003). Cómo modelar el desarrollo y la dinámica de la ciudad latinoamericana. *EURE*, 29(86), 37-49.
- CHILE, I. (s.f). *Instituto Nacional de Estadísticas Chile*. Obtenido de <https://regiones.ine.cl/los-lagos/estadisticas-regionales/sociales/censos-de-poblacion-y-vivienda/censo-de-poblacion-y-vivienda>
- Chile, T. (11 de Julio de 2019). *Techo Chile*. Obtenido de http://datos.techo.org/dataset/300e29d8-f887-445f-9108-37cf3da9cc67/resource/4cf3a9e8-60e8-4f31-bbba-16709c369141/download/actualizacion_cnc_2018.xls
- Cortés, A. (2014). El movimiento de pobladores chilenos y la población La Victoria: ejemplaridad, movimientos sociales y el derecho a la ciudad. *EURE*, 40(119), 239-260.
- Córtez, F. (2006). Consideraciones sobre la marginación, la marginalidad, marginalidad económica y exclusión socia. *Papeles de población*, 12(47), 71-84.
- Eisele, F. B. (2000). *Ordenanza Local: Plan regulador comunal de Ancud*. Ancud.
- Henoch, P. (2010). *Vulnerabilidad Social*. Libertad y Desarrollo.
- Hurtado, J. (2019). *ÍNDICE DE ACCESO A LA VIVIENDA (PRICE INCOME RATIO – PIR)*. Cámara Chilena de la Construcción.
- Imilan, W. (2016). *Políticas y luchas por la vivienda en Chile: el camino neoliberal*. Contested cities.
- Irrázaval, G. (2019). *Déficit habitacional en Chile: desafíos de política pública*. Libertad y Desarrollo.
- Jaque Castillo, E., Contreras, A., & Ríos, R. Q. (2013). Evaluación de vulnerabilidad ante Tsunami en Chile central. Un factor para la gestión local del riesgo. *Revista Geográfica Venezolana*, Vol 54.(1) 2013, 47-65.
- Lagos, M., & Cisternas, M. (2008). El nuevo riesgo de tsunami: considerando el peor escenario. *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, (12), 25.

- Lagos, M., Arenas, F., & Hidalgo, R. (2010). *Los riesgos naturales en la planificación territorial*. Centro de políticas públicas UC.
- Ltda., P. c. (2019). *ACTUALIZACIÓN PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 2018-2026 (PLADECO) COMUNA DE ANCUD - REGIÓN DE LOS LAGOS*. Ancud: Praxis consultores asociados.
- Mancilla, A. (2017). Las poblaciones callampa como expresión del derecho de necesidad. *Revista de ciencia política (Santiago)*, 37(3), 755-765.
- Marchant, C. V. (2020). El movimiento de pobladores en Chile y las tomas de terrenos como principal sujeto territorial. *Revista Territorios y Regionalismos*, (2), 24-47.
- Matus, C., Ramoneda, Á., Valenzuela, F., & Ruiz-Tagle, J. (2020). *Los campamentos en la política urbana chilena: desafíos y propuestas para abordar una problemática en crecimiento*. Centro de Políticas Públicas UC.
- MINVU. (2019). *Informe Metodológico Catastro Nacional de Campamentos 2019*. Ministerio de vivienda y urbanismo.
- MINVU. (2020). *Informe de campamentos en áreas de riesgo según el instrumento de planificación territorial*. Santiago: Centro de estudios Ciudad y Territorio.
- MINVU. (23 de julio de 2021). *Campamentos en zona de Peligro*. Obtenido de <https://storymaps.arcgis.com/stories/e211de6af9764964a4d09bec8cab5943>
- MuniAncud. (s.f). *Plan regulador comunal de Ancud*. Ancud.
- municipales, D. d. (16 de marzo de 2022). *Ilustre municipalidad de Ancud*. Obtenido de <https://www.muniancud.cl/transparencia/municipalidad/inicio/activa/10%20Mecanismos%20de%20Participaci%C3%B3n%20Ciudadana/10.9%20Plano%20Regulador/10.9.1%20Plan%20Regulador%20Vigente/Plano%20Regulador%20de%20Ancud/Plano%20Regulador%20Ancud%20con%20Zonas.pdf>
- nacionales, M. d. (21 de diciembre de 2021). *IDE CHILE*. Obtenido de <https://www.ide.cl/>
- Natenzon, C., & Ríos, D. (2015). *Riesgos, Catastrofes y Vulnerabilidades: Aportes desde la geografía y otras ciencias sociales para casos argentinos*. Buenos Aires: Ediciones Imago Mundi.
- ONEMI. (02 de septiembre de 2020). *IDE CHILE*. Obtenido de <https://www.ide.cl/index.php/oceanos-y-costa/item/1501-amenaza-tsunami>
- Pizarro, R. (2001). *La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina*. Santiago de Chile: Cepal.
- QGIS. (21 de diciembre de 2021). *QGIS*. Obtenido de <https://www.qgis.org/es/site/about/index.html>
- Sabatini, F., Cáceres, G., & Cerda, J. (2001). Segregación residencial en las principales ciudades chilenas: Tendencias en las últimas tres décadas y posibles cursos de acción. *EURE (Santiago)*, 27(82), 21-42.
- SHOA. (agosto de 2015). *Servicio Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada de Chile*. Obtenido de <http://www.shoa.cl/php/citsu.php>

SHOA. (21 de diciembre de 2021). *Servicio hidrogeográfico y oceanográfico de Chile*. Obtenido de <http://www.shoa.cl/php/index.php>

SIGSA. (21 de diciembre de 2021). *SIGSA*. Obtenido de <https://www.sigsa.info/productos/esri/plataforma-arcgis>

Swatson, D. S. (1998). De tomas de terreno a campamentos: movimiento social y político de los pobladores sin casa, durante la décadas del 60 y 70, en la periferia urbana de Santiago de Chile. *Revista INVI*, 13(35).

TechoChile. (2011). *Monitor Nacional de Campamentos*. Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

TechoChile. (2021). *CATASTRO NACIONAL DE CAMPAMENTOS 2020-2021*. Santiago de Chile: TechoChile y FV.

Techo-Chile, C. (11 de julio de 2019). *TECHO*. Obtenido de <http://datos.techo.org/dataset/actualizacion-catastro-nacional-de-campamentos-2015>

Vásquez, A., & Salgado, M. (2009). Desigualdades socioeconómicas y distribución inequitativa de los riesgos ambientales en las comunas de Peñalolén y San Pedro de la Paz. Una perspectiva de justicia ambiental. *Revista de Geografía Norte Grande*, 43: 95-110.



VII. ANEXOS

7.1 Aplicación de la encuesta:

Se adjunta el formato de la encuesta realizada en el campamento camino agua potable los días 11 y 12 de enero del 2022, con el fin de recabar información de parte de los habitantes y conocer las características del campamento, estos datos obtenidos de un total de 15 viviendas se procesaron en el programa Excel, con el fin de representarlos de mejor manera a partir de gráficos.

Encuesta

Buenas tardes, mi nombre es Marcelo Nancuqueo Caimapo, alumno tesista de la carrera de Geografía de la Universidad de Concepción, quien a través de esta encuesta busca a conocer la realidad acerca de las condiciones habitacionales de los pobladores del campamento Camino Agua Potable, cuya información obtenida será utilizada para cuantificar algunos datos sociales, como de la infraestructura en la que vive, esta encuesta consta de 15 preguntas, las cuales espero contar con su amabilidad para ser contestadas.

Datos personales:

Nombre: _____ sexo: M F Edad: ____ años

- 1) ¿Cuántas personas habitan en este hogar? Personas
- 2) ¿Cuántos son adultos? Edades: _____ años
- 3) ¿Cuántos son menores de edad? Edades: _____ años
- 4) ¿Existe algún familiar con algún tipo de discapacidad? Sí No
- 5) ¿Cuánto tiempo lleva viviendo en este lugar? _____
- 6) ¿Cuál es su nivel educacional?

Sin estudios Ed. Básica completa Ed. Básica incompleta Ed. Media
 Ed. Media incompleta Ed. Universitaria Ed. Universitaria incompleta

De acuerdo a la vivienda:

7) ¿Qué tipo de vivienda es su hogar?

Casa mediagua pieza móvil (carpa, casa rodante, otro)

8) ¿Cuántas habitaciones tiene este hogar?

9) ¿Con que servicios básicos cuenta en su vivienda?

Agua potable servicio de Alcantarillado sistema de vías Alumbrado
 Red eléctrica gas

10) ¿Si su vivienda consta con agua, de donde proviene esta?

Red pública Pozo Camión Aljibe Río, Vertiente, Estero, etc.

De acuerdo a su experiencia:

11) ¿Cuál es el motivo por el cual llego a habitar este lugar?

12) ¿Cuál es la principal problemática que enfrenta viviendo en este lugar?

13) ¿Cuál es la principal necesidad que usted requiere actualmente?

14) ¿Cuáles son las soluciones que le han entregado las autoridades?

15) ¿Ha postulado a algún subsidio habitacional?, En caso de que su respuesta fuese NO, ¿Cuál es la razón o el motivo por el cual no se lo han otorgado?

7.2 Registro fotográfico campamento Camino Agua Potable

Se adjuntan diversas imágenes pertenecientes a un registro fotográfico de una serie de visitas en terreno al campamento Camino Agua potable, para visualizar las condiciones en vías, viviendas y servicios.

Calle Lica Díaz, calle principal camino al campamento Camino Agua Potable



Calle Agua Potable, ingreso al campamento



Viviendas del campamento Camino Agua potable, Ancud.



Infraestructura de las viviendas del campamento, también se observa la presencia de alumbrado público.



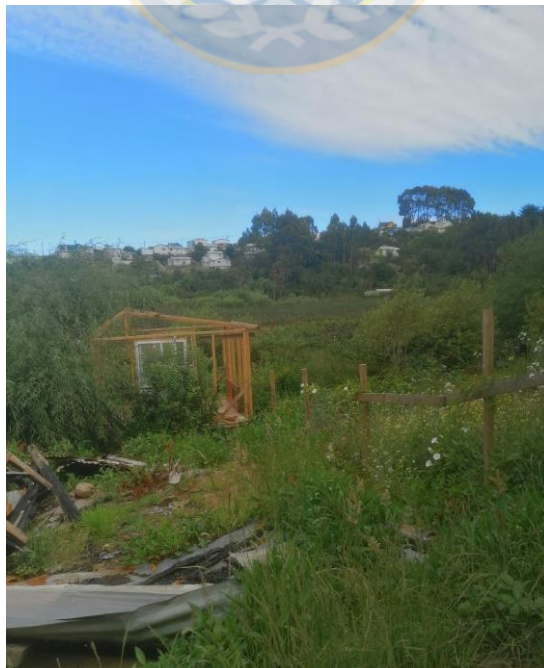
Vista del humedal presente a un costado del campamento



Presencia de micro basurales en los alrededores del campamento



Construcción de viviendas en el humedal



Final del campamento, con presencia de un galpón procesador de plásticos.

