

UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN
Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales
Escuela de Derecho



REFORMA AL SISTEMA CONCESIONAL MINERO CHILENO



**Memoria de Prueba para optar al Grado de
Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales**

ANNETTE CABRERA FERNÁNDEZ

2012

INTRODUCCION

Para dar inicio a nuestro trabajo nos apropiaremos de las palabras de Hernán Hochschild, ex Presidente de la Sociedad Nacional de Minería, enunciadas en la presentación del libro *Fundamentos de la ley constitucional minera* cuyo autor es el economista José Piñera E., indicando que en 1970 Chile y Zambia producían la misma cantidad de cobre. Hoy, Zambia ha disminuido su producción a 312.000 toneladas; mientras la de Chile llega a las 4.750.000 toneladas (sic)¹. Esta comparación la hacemos no con el objetivo que tuvo en mente Hochschild, quien indicaba que este factor nos muestra lo exitosas que han sido las normas existentes hoy en día, sino, en nuestra opinión, para ilustrar la importancia que ha tenido y tiene la producción minera en Chile y por lo tanto como se hace indispensable revisar la legislación actual y establecer si esta es o no la más idónea.

¿Cómo nace nuestro cuestionamiento?

Hace por lo menos un año las noticias y las columnas de opinión respecto de nuestro sistema concesional han abarcado una nueva temática en materia minera, ha salido a la luz pública un tema que ha sido discutido de forma intensa desde la creación de la Ley Orgánica Constitucional sobre Concesiones Mineras y nuestro código del ramo, ejemplo de esto fue la intervención de la abogada Laura Novoa² en la semana de la minería del año 2011 criticando el sistema concesional chileno y en forma

¹ PIÑERA, José ,*fundamentos de la ley constitucional minera*, (editorial economía y sociedad Ltda., sine loco, sine die) P 7

² CIPER, Centro de investigación periodística, entrevista a la abogada Laura Novoa (fecha de consulta: 11 de diciembre de 2012) Disponible en: <http://ciperchile.cl/2011/05/18/%E2%80%9Ccel-sistema-de-concesion-de-propiedad-minera-se-presta-para-una-concentracion-gigantesca-abuso-y-mal-uso%E2%80%9D/>

precisa la Ley Orgánica Constitucional sobre Concesiones Mineras, ley en que ella participo de forma conjunta con José Piñera y que hoy al parecer pretende reformar, así como el profesor Alejandro Vergara Blanco hablando sobre las concesiones mineras y la especulación que existe respecto de ellas³ indicando que se ha vuelto una práctica generalizada que empresas no mineras prevengan conflictos en la ocupación del suelo en que construirán sus obras de inversión constituyendo previamente concesiones mineras mantenidas durante la construcción y abandonadas posteriormente, el profesor indica que ya nadie desconoce esta práctica, finalmente, como muestra de la constante discusión del tema, el centro de investigación periodística (CIPER)⁴ ha presentado durante el año 2012 una serie de reportajes en relación a la industria minera no solo de nuestro país, sino además Perú y Colombia.

¿Cuáles son los conflictos que existen sobre el sistema concesional? Han sido indicadas por autores del ramo variadas críticas y es un trabajo ambicioso pretender abarcar todas ellas, es por esta razón que nos enfocaremos en un tema recurrente dentro de los cuestionamientos, como son los llamados “mineros de papel” personas que, en palabras de la abogada Laura Novoa, abusan del sistema existente hoy, buscando objetivos que no son precisamente la producción minera.

El fin de nuestra memoria, por tanto es analizar de manera detallada cual es el sistema actual en Chile y como esto afecta a nuestra realidad nacional, indicando las críticas, pero además señalando soluciones a los problemas que podamos visualizar.

En el primer capítulo denominado “Nociones generales” hablaremos tanto sobre el dominio minero y el sistema de amparo en la doctrina en general y finalmente el sistema concesional existente en nuestro país, esto con un objetivo claramente

³ VERGARA, Alejandro, La Tercera, Opinión Negocios (fecha de consulta: 2 de diciembre de 2012) Disponible en: http://www.latercera.com/contenido/26_11172_9.shtml

⁴ CIPER, Centro de investigación periodística, “radiografía a la industria minera en Chile, Perú y Colombia” (fecha de consulta: 12 de noviembre de 2012) Disponible en: <http://ciperchile.cl/2012/07/31/ciper-presenta-serie-especial-de-reportajes-sobre-la-industria-minera-en-chile-peru-y-colombia/>