

UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y SOCIALES
CHILE



ACUERDOS VOLUNTARIOS, LA EXPERIENCIA
INTERNACIONAL Y EL CASO CHILENO

Memoria de Prueba para optar al Grado de
Licenciada en Ciencias Jurídicas y Sociales

SOLEDAD DANIELA SALAZAR LANDEROS

2009

INTRODUCCIÓN

Desde hace ya un tiempo el mundo entero ha volcado su atención hacia los problemas medioambientales que lo afectan. Atrás han quedado aquellos días en que el como producir más constituía la única preocupación tanto del mundo empresarial como del orbe en general, para ir paulatinamente advirtiendo la necesidad de que esta producción se realice en forma sustentable, buscando métodos para causar el menor daño posible al medio y, en la medida de lo posible, lograr revertir el daño que los años de producción incontrolada han causado.

Así hemos visto como se ha generado un verdadero *boom* de preocupación por el fenómeno del calentamiento global, que cada día parece más cercano e inminente existiendo un amplio *merchandising* relativo al tema que ha generado sabrosos ingresos para sus creadores.

Sin embargo, a pesar de la aparente preocupación por el fenómeno que demuestran los medios y la colectividad en general cabe preguntarnos ¿Qué se ha hecho verdaderamente por solucionar el problema? ¿Hemos siquiera investigado cuales son las herramientas disponibles? ¿Qué ha hecho nuestro país para ayudar a la solución? Es en respuesta a estas preguntas donde hacen su aparición la Producción limpia y, tal como la han calificado los estamentos gubernamentales, su principal herramienta, los Acuerdos Voluntarios.

La Producción limpia consiste en la aplicación continua de una estrategia ambiental preventiva e integrada a los procesos, productos y servicios, con el objetivo de incrementar la eficiencia, la productividad y reducir los riesgos para el ser humano y el medio ambiente.¹

Es una forma efectiva de diseñar y operar procesos industriales y productivos, así como de desarrollar y elaborar productos y servicios, con el objetivo de optimizar el uso de los recursos. Mediante la aplicación del concepto de producción limpia a través de todo el ciclo de vida del producto es posible minimizar el costo de

¹ Nch. 2797 Of. 2003, Introducción.

tratamiento y disposición de desechos y emisiones, además de los impactos negativos sobre la salud humana.²

Es por tanto una herramienta efectiva a considerar para contribuir al desarrollo de tecnologías limpias que, siendo correctamente utilizada, puede lograr niveles de eficiencia que permitan disminuir los consumos innecesarios de recursos de todo tipo que actualmente se realizan en todos los sectores productivos, así como la disminución de niveles de emisiones y otros.

Ya en la década del 60 Japón comprendió la importancia de alcanzar una comunicación efectiva que lograra involucrar a todos los actores de la sociedad en el mejoramiento de la calidad de vida y desarrolló los primeros Acuerdos Voluntarios como solución a los problemas ambientales que a la fecha afectaban al país.

El éxito y eficacia de tales acuerdos significó su masificación primero al país y luego el traspaso de las fronteras nacionales para así instalarse primeramente en Europa a mediados de los 70 siendo a fines de los 80 cuando se acelera su utilización presentándose un incremento considerable en los años 90, debido principalmente al replanteamiento realizado por los países desarrollados frente a sus políticas medioambientales, apartándose de los enfoques tradicionales de reglamentación tendiendo hacia un modelo más flexible y horizontal.

En Europa la preocupación por el medioambiente ha crecido a pasos agigantados, alcanzando no solo las conciencias de los ciudadanos sino también a la legislación que hoy impone requisitos no solo acerca del buen estado de los productos sino acerca del proceso productivo y de cuanto daño al medio ha causado o puede llegar a causar la cadena productiva de un producto específico.

Es por tanto un deber y una necesidad para los países cuyo producto interno se sostiene en gran medida en las exportaciones realizadas, alcanzar los estándares ambientales que exigen los mercados extranjeros.

Es sabido sin embargo, que países como Chile no pueden sustentar, en términos de inversión, un cambio brusco de tecnologías y procesos que permita

² Nch. 2797 Of. 2003, Introducción.